



Regione Siciliana  
Dipartimento Regionale  
della Programmazione



Nucleo Valutazione e Verifica  
Investimenti Pubblici  
Regione Siciliana

**Aree Urbane**

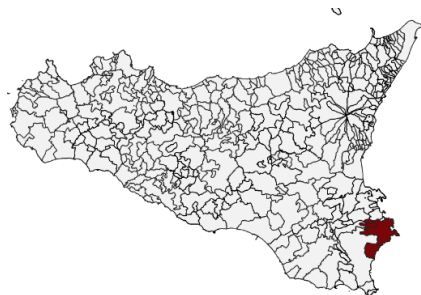
POLITICHE TERRITORIALI  
REGIONE SICILIANA 2021-2027

**CARATTERISTICHE, FABBISOGNI E IDENTITÀ  
DELLE NUOVE AREE DELLA  
PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE 2021-  
2027 IN SICILIA**

SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE DELLE  
POLITICHE TERRITORIALI IN SICILIA



**L'AREA URBANO  
FUNZIONALE DI  
SIRACUSA**



MARZO 2023

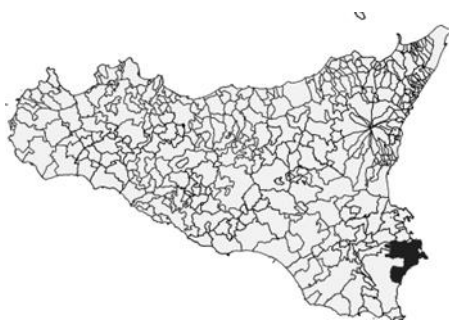


## POLITICHE TERRITORIALI REGIONE SICILIANA 2021-2027

### CARATTERISTICHE, FABBISOGNI E IDENTITÀ DELLE NUOVE AREE DELLA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE 2021-2027 IN SICILIA

SUPPORTO ALLA PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE DELLE POLITICHE TERRITORIALI IN SICILIA

## AREA URBANO FUNZIONALE DI SIRACUSA



Il presente Dossier nasce dal rapporto di collaborazione attivato nel corso del 2022 (formalizzazione finale luglio 2022) tra l'Istituto Nazionale di Statistica, la Regione Siciliana Dipartimento Programmazione e il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Siciliana (NVVIP) nell'ambito della programmazione e attuazione delle politiche territoriali della regione Sicilia per il ciclo di programmazione 2021-2027.

L'attività di collaborazione intende supportare le nuove aree territoriali siciliane, come definite nel Documento Strategico per la programmazione Regionale FESR 2021-2027 (DSR - Deliberazione della Giunta Regionale n. 131 del 23 marzo 2022), nell'acquisire conoscenza e identità ai fini di una consapevole ed efficace programmazione delle risorse e dei programmi/accordi, promuovere la diffusione di competenze autonome presso le aree territoriali per la realizzazione di indagini e la rilevazione, l'elaborazione, la diffusione e l'archiviazione dei dati statistici che interessano l'amministrazione di appartenenza e contribuire alla promozione e allo sviluppo informatico a fini statistici degli archivi gestionali e delle raccolte di dati amministrativi, non nominativi, ai fini della successiva elaborazione statistica anche attraverso la gestione associata di tali funzioni.

Il dossier appartiene ad una collana editoriale ISTAT/Regione Siciliana dedicata alla nuova struttura funzionale del territorio regionale che è rappresentata da 9 Aree Urbane Funzionali (FUA), da 11 Aree Interne (AI), da 8 Sistemi Intercomunali di rango Urbano (SIRU) e dal Sistema delle Isole Minori, per un totale di 29 aree territoriali omogenee.

La collana di dossier territoriali è stata ideata e curata da Alberto Dolce (NVVIP), Rosario Milazzo (NVVIP), Agata Madia Carucci (ISTAT) e Giuseppe Lecardane (ISTAT) con la supervisione di Federico Lasco (Regione Siciliana) e Antonella Bianchino (ISTAT).

Il Gruppo di lavoro dell'ISTAT, che ha curato la redazione del Capitolo 2, è stato coordinato da Agata Maria Madia Carucci e Giuseppe Lecardane, ed è composto da Cira Acampora, Beniamino Barile, Salvatore Coppola, Daniela Fusco, Maria Teresa Iuliano, Valeriana Leporanico, Maria Antonietta Liguori, Maria Rosaria Mercuri, Roberto Antonello Palumbo, Alessandra Rodolfi, Salvatore Vassallo.

Il Gruppo di lavoro della Regione Siciliana che ha curato il capitolo 1 e 3 "Le politiche territoriali della Regione Siciliana per il ciclo 2021-2027", che ha curato i Capitoli 1 e 3, costituito nell'ambito delle attività afferenti alla programmazione del Fondo Europeo Sviluppo Regionale 21-27, composto dal NVVIP e dal Dipartimento programmazione Area 8, Pianificazione e gestione delle politiche per lo sviluppo urbano e territoriale (DRP), è coordinato da Domenico Spampinato (NVVIP) e Vincenzo Falletta (DRP), e ha curato e redatto la premessa e il capitolo 3. I componenti del GDL sono: Pietro Barbera, Marco Consoli, Alberto Dolce, Maria Teresa Giuliano, Elisabetta Mariotti, Rosario Milazzo, Ornella Pucci.

**Contatti:**

- Domenico Spampinato, Coordinatore del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici della Regione Siciliana, [domenico.spampinato@regione.sicilia.it](mailto:domenico.spampinato@regione.sicilia.it), 0917070021

## Sommario

1.	Premessa .....	7
2.	Caratteristiche e fabbisogni dell'Area .....	9
2.1	I comuni e gli SLL dell'Area .....	9
2.2	Dinamica demografica: analisi dei principali indicatori di bilancio demografico .....	11
2.3	Struttura della popolazione: i censimenti permanenti .....	14
2.4	Popolazione straniera residente .....	15
2.5	Livello di istruzione .....	17
2.6	Condizione professionale .....	20
2.7.	Il pendolarismo: spostamenti per motivo di lavoro e studio .....	23
2.8	Vocazione produttiva .....	25
2.9	I livelli dei servizi e i fabbisogni dell'Area .....	28
3.	Investimenti e performance attuativa dell'Area .....	33
	Allegato 1 .....	37
	Approfondimento indicatori Heat Map.....	37



# 1. Premessa

La Strategia del Programma Regionale FESR 2021-2027, derivante dalle Delibere di Giunta n. 131 e 199 del 2022, ha l'obiettivo di progettare una programmazione il più possibile efficace e rispondente alle molteplici esigenze e alle sfide espresse dall'intero territorio siciliano, che è stato ristrutturato internamente in aree geografiche omogenee.

Le aree geografiche individuate sono state aggregate sulla base delle indicazioni regolamentari e dell'Accordo di partenariato per l'Italia per il ciclo 2021-2027, e sono state consolidate definitivamente con l'approvazione del programma Regionale FESR 2021-2027 con la decisione C(2022) 9366 final. La definizione delle Aree ha fatto ricorso ai dati della statistica ufficiale, rispettando stringenti criteri di funzionalità e omogeneità interna, nonché criteri volti a supportare un'adeguata dimensione territoriale, con l'obiettivo ultimo di garantire una gestione più efficace dei programmi e delle relative risorse assegnate.

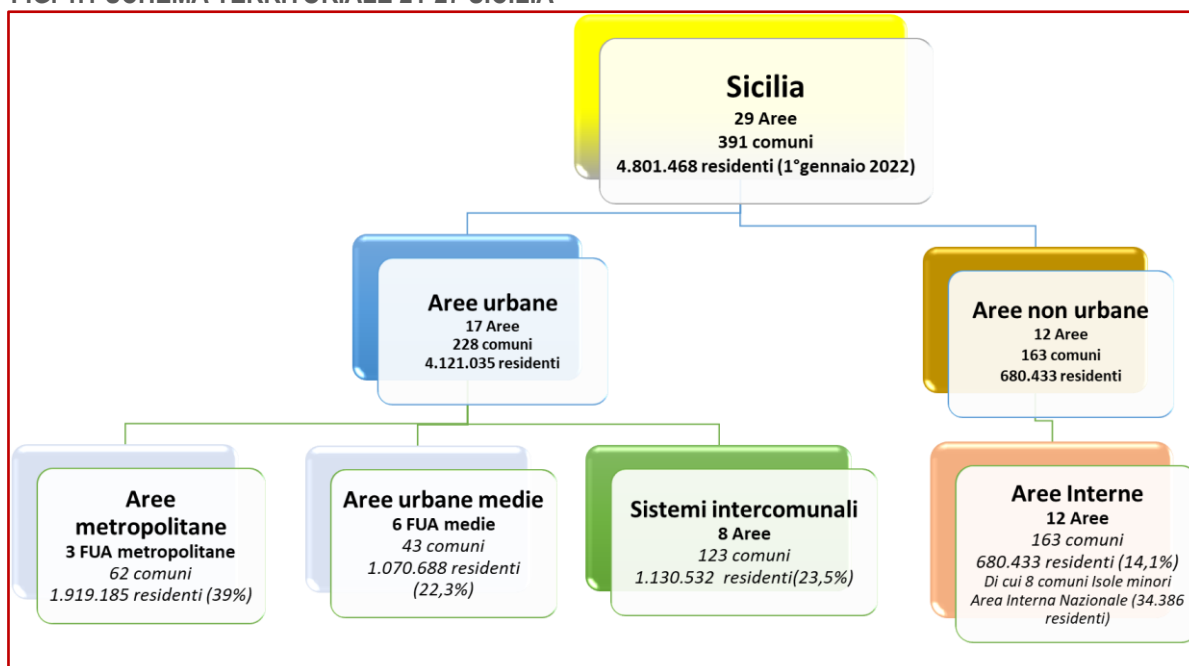
Si tratta di una nuova rappresentazione della Sicilia che è stata costruita a partire dalla suddivisione del territorio regionale in "aree urbane" e "aree non urbane", da cui, attraverso passi aggregativi successivi, si è giunti ad una ripartizione in aree omogenee successive. Un ulteriore elemento che ha influito sulla definizione e rappresentazione di queste ultime è stata la scelta di operare in continuità programmatica con le aree presenti nel ciclo 2014-2020, ripериметrate nel rispetto delle indicazioni e orientamenti dei nuovi regolamenti e delle lezioni apprese nel ciclo 2014-2020.

Il processo di identificazione e delimitazione ha assunto una dinamica progressiva in dipendenza dell'evoluzione dei negoziati con i competenti uffici della Commissione Europea e del Governo Nazionale. Gli uffici hanno istruito e approvato, in un dialogo serrato, la proposta di Programma Regionale FESR Sicilia 2021-2027 e la proposta di selezione e/o candidatura delle Aree e delle relative coalizioni di Comuni per la componente urbana e per la componente interna con riferimento alla Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI).

La mosaicatura finale della Sicilia, pertanto, è stata frutto di un lungo processo di confronto che ha preso in debita considerazione i contributi e le considerazioni emerse nel corso degli incontri territoriali intercorsi tra la Regione Siciliana e tutti i comuni e coalizioni siciliane tra giugno e dicembre 2022, ha tenuto conto dei confronti formali con la Commissione Europea tra cui l'ultimo tenutosi tra il 13 e il 15 settembre 2022, degli indirizzi ultimi contenuti nell'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione Europea 2021-2027 (decisione CE C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022), nonché degli esiti istruttori della riunione del Comitato Tecnico Aree Interne (CTAI) di settembre 2022 oggetto di determinazioni del CIPESS.

Le aree geografiche individuate per il ciclo di programmazione 2021-2027, pertanto, sono attualmente impegnate, in forte raccordo con l'Autorità di Gestione designata per il Programma Regionale FESR, nella costruzione della migliore risposta possibile, in termini di pianificazione, organizzazione attuativa e controllo, ai fabbisogni/sfide regionali e locali, sulla base degli indirizzi la Strategia del Programma Regionale riserva espressamente agli approcci di sviluppo territoriale.

FIG. 1.1 SCHEMA TERRITORIALE 21-27 SICILIA





## 2. Caratteristiche e fabbisogni dell'Area

### 2.1 I comuni e gli SLL dell'Area

La coalizione Urbana di Siracusa è costituita da 5 comuni, geograficamente posizionati intorno al capoluogo nella parte sud-orientale dell'isola. L'intera area, al 31 dicembre 2020, conta 183.312 abitanti, una superficie pari a 337 kmq e un territorio che si mostra essenzialmente pianeggiante. Il solo comune di Avola si estende su una collina litoranea.

PROSPETTO 2.1. PRINCIPALI CARATTERISTICHE DEI COMUNI DELLA COALIZIONE

COMUNI	Popolazione residente al 31 Dicembre 2020	Densità (ab/kmq)	Superficie (kmq)	Zona altimetrica <sup>1</sup>	Litoraneità <sup>2</sup>	Classificazione SNAI <sup>3</sup>
Avola	30.503	411,1	74,6	4	1	D
Canicattini Bagni	6.639	447,3	15,1	5	0	D
Floridia	21.561	806,7	26,5	5	0	C
Siracusa	117.053	572,9	207,8	5	1	A
Solarino	7.556	593,3	13,0	5	0	D

Fonte Istat e Agenzia per la coesione territoriale

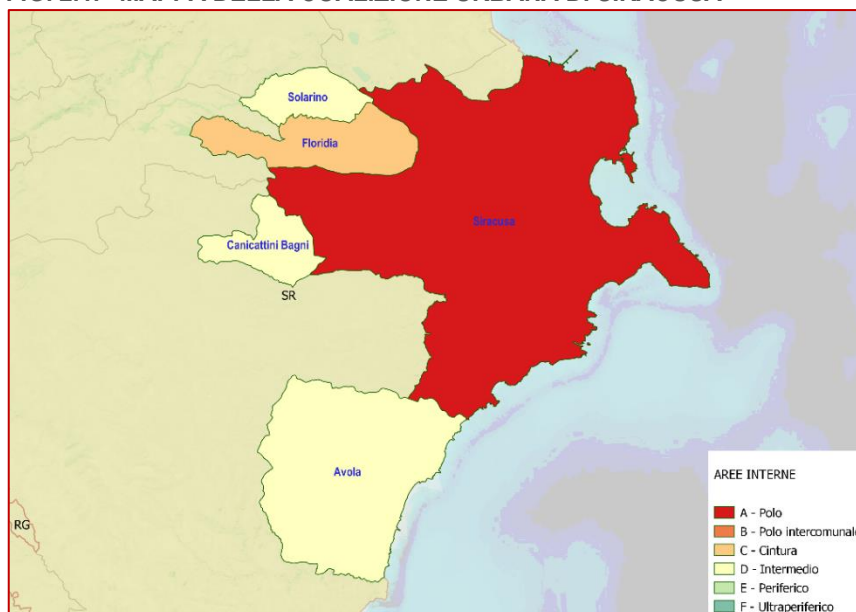
La densità abitativa della coalizione è pari a 544 residenti per kmq, tre volte superiore al corrispettivo medio regionale (187,1 abitanti per kmq), in presenza di un minimo dell'indicatore (411,1 residenti per kmq) registrato ad Avola e di un massimo (806,7 abitanti per kmq), registrato a Floridia. In termini di superficie occupata, il comune meno esteso è Solarino (13,0 kmq) mentre quello più grande è Siracusa, 207,8 kmq. Rispetto alla strategia nazionale delle aree interne, quest'ultimo è individuato come Polo per la coalizione, Floridia come comune Cintura e i restanti 3 sono considerati aree interne, specificatamente come comuni intermedi.

<sup>1</sup> Zona altimetrica: Ripartizione del territorio nazionale in zone omogenee derivanti dall'aggregazione di comuni contigui sulla base di valori soglia altimetrici. 1=Montagna interna; 2=Montagna litoranea; 3=Collina interna; 4=Collina litoranea; 5=Pianura

<sup>2</sup> Litoraneità: 1=Comune litoraneo, 0=Comune non litoraneo

<sup>3</sup> Strategia Nazionale delle aree interne A=Comune Polo, B=Comune Polo intercomunale, C=Comune Cintura, D=Comune Intermedio, E=Comune Periferico, F=Comune Ultraperiferico

FIG. 2.1. MAPPA DELLA COALIZIONE URBANA DI SIRACUSA



In termini di Sistema Locale del Lavoro, tutti i comuni della Coalizione fanno capo al SLL di Siracusa e, ad ulteriore specificazione, sono classificati come Sistemi locali urbani non specializzati e tipizzati come “puro urbano”.

In termini di consistenza demografica, si rileva che dei 5 comuni che compongono la coalizione nessuno ha una popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, 2 si collocano nella classe che comprende da 5.000 a 10.000 residenti, 1 in quella che vanta tra i 20.000 e 30.000 iscritti in anagrafe mentre il capoluogo da solo conta 117.053 abitanti. Complessivamente nei 2 comuni demograficamente meno consistenti, su una superficie di 28,1 kmq (corrispondente all'8,3% dell'estensione della coalizione), vivono 14.195 persone, ovvero una quota pari ad appena il 7,7% dei residenti in complesso.

Il capoluogo da solo conta una popolazione pari al 63,9% del totale, mentre nel comune che per consistenza demografica supera le 20.000 unità, Floridia, ne risiedono un ulteriore 11,8% (21.561 abitanti). Insieme i due territori ospitano oltre il 75,3% dell'ammontare demografico complessivo della coalizione.

#### PROSPETTO 2.2. PRINCIPALI CARATTERISTICHE DEI COMUNI DELLA COALIZIONE PER CLASSE DI AMPIEZZA DEMOGRAFICA

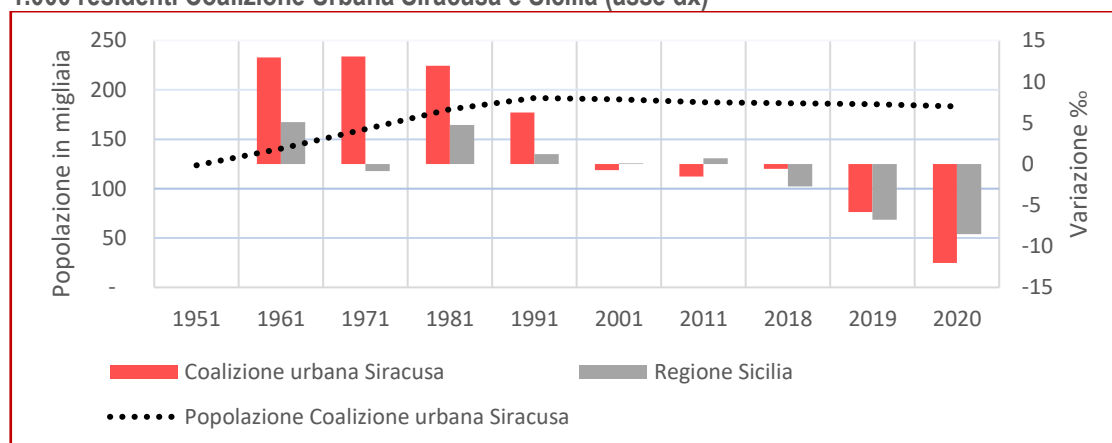
CLASSE DI RESIDENTI	Numero comuni	Popolazione. Residente al 31 Dicembre 2020	Densità (ab/kmq)	Superficie (kmq)	Zona altimetrica prevalente	Litoraneità prevalente	Classificazione comuni SNAI
5.000-9.999	2	14.195	505,5	28,1	5	0	D
20.000-30.000	1	21.561	806,7	26,5	5	0	C
>30.000	1	30.503	411,1	74,6	4	1	D
Capoluogo	1	117.053	572,9	207,8	5	1	A
<b>TOTALE AREA</b>	<b>5</b>	<b>183.312</b>	<b>544,0</b>	<b>337,0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>D</b>

Fonte Istat e Agenzia per la coesione territoriale

## 2.2 Dinamica demografica: analisi dei principali indicatori di bilancio demografico

Al 31 dicembre 2020, data di riferimento del terzo Censimento Permanente della popolazione, nell'area della Coalizione Urbana di Siracusa si contano 183.312 abitanti, 2.232 unità in meno rispetto al 2019. Il trend decrescente ha inizio nel 1991 quando, alla data del censimento, la popolazione ammontava a 191.776 unità, mentre nel 2011 i residenti erano pari a 187.437 unità. Di fatto, negli ultimi nove anni nell'Area si rileva un tasso di decremento medio annuo pari a -2,5 per mille, di oltre un punto inferiore rispetto al corrispettivo regionale (-3,8 per mille). Nella stessa Coalizione, i periodi di maggiore crescita demografica sono stati il decennio 1951-1961 (+13 per mille, oltre due volte e mezzo in più rispetto al livello regionale) e il 1961-1971, quando al +13 per mille della coalizione corrispondeva un tasso di decremento medio annuo per la Sicilia pari al -0,9 per mille residenti.

**FIGURA 2.2. POPOLAZIONE RESIDENTE AI CENSIMENTI DELLA POPOLAZIONE DAL 1951 AL 2020.** Popolazione residente nella Coalizione Urbana di Siracusa (asse sx) e variazioni medie annue<sup>1</sup> per 1.000 residenti Coalizione Urbana Siracusa e Sicilia (asse dx)



Fonte: Censimenti generali della popolazione 1951-2011 e permanenti 2018-2020

(1) Variazione media annua geometrica (o composta)

Nel corso del 2020, la Coalizione Urbana di Siracusa registra una decrescita naturale pari al -4,6 per mille, sintesi di un tasso di natalità<sup>4</sup> e di mortalità<sup>5</sup> rispettivamente pari a 7,1 nati e 11,7 decessi ogni 1.000 residenti nel territorio. Dello stesso segno ma di minore intensità, la perdita di popolazione registrata presso le anagrafi dovuta al movimento migratorio complessivo (-1,8 per mille), calo originato dagli spostamenti interni alla nazione (-2,9 per mille) non adeguatamente compensati dal saldo migratorio con l'estero, pari a +1,1 per mille. In sintesi, il decremento della popolazione 2020 è principalmente ascrivibile al deficit di "sostituzione naturale" conseguente alla prevalenza di decessi sui nati e, in misura meno marcata, dal gap tra iscritti e cancellati in anagrafe per variazioni di residenza avvenute all'interno del territorio italiano.

<sup>4</sup> Rapporto tra il numero di nati vivi dell'anno e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000.

<sup>5</sup> Rapporto tra il numero di decessi nell'anno e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000.

Inoltre, la Coalizione Urbana di Siracusa mostra, nello stesso anno, un tasso di decrescita naturale superiore a quello della regione (-3,7 per mille) e un tasso migratorio complessivo non molto distante dall'analogo regionale (-2 per mille). Più in dettaglio, a quest'ultimo indicatore concorrono un tasso migratorio interno<sup>6</sup> (-2,6 per mille) e uno verso l'estero<sup>7</sup> (+0,6 per mille) non dissimili dai corrispettivi dell'area.

Il confronto tra il 2020 e il 2019 evidenzia un tasso di natalità equivalente nei due anni (7,3 del 2019 contro 7,1 dell'ultimo anno) e un tasso di mortalità in crescita da 10,6 a 11,7 decessi ogni mille residenti, valori in linea con un contesto caratterizzato da una consistente migrazione di giovani-adulti e da un conseguente "invecchiamento" della popolazione residente. Negativo il tasso migratorio interno da -2,5 nel 2019 a -2,9 per mille nel 2020 mentre ancora positivo si mantiene quello con l'estero, da +1,6 a +1,1 per mille nell'ultimo anno). Infine, il raffronto con gli stessi indicatori calcolati per la regione mostra nei due territori andamenti nel tempo simili, sintetizzabili in una decrescita della popolazione imputabile sia alla componente naturale che a quella migratoria.

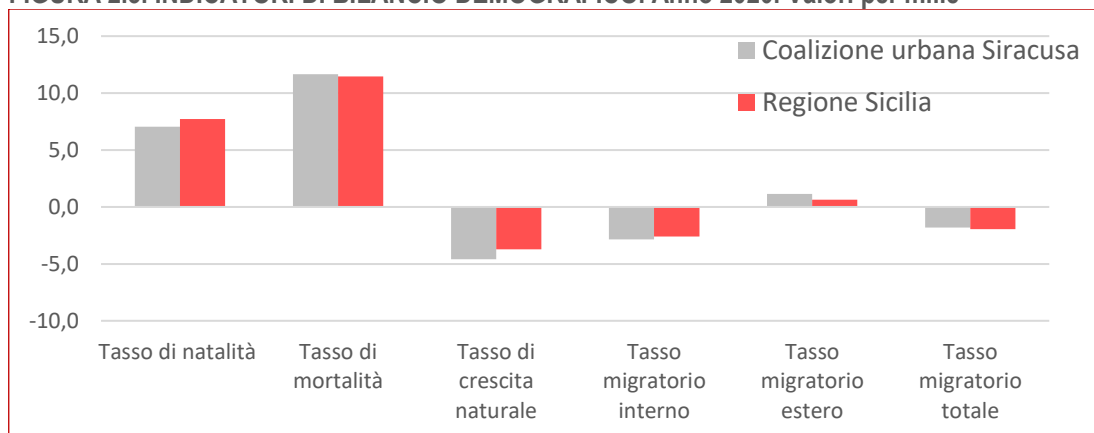
### PROSPETTO 2.3. INDICATORI DI BILANCIO DEMOGRAFICO. Anni 2019 e 2020. Valori per mille

Indicatori	Coalizione Urbana Siracusa		Regione Sicilia	
	2019	2020	2019	2020
Tasso di natalità	7,3	7,1	7,9	7,7
Tasso di mortalità	10,6	11,7	10,7	11,4
Tasso di crescita naturale	-3,3	-4,6	-2,8	-3,7
Tasso migratorio interno	-2,5	-2,9	-4,0	-2,6
Tasso migratorio estero	1,6	1,1	0,7	0,6
Tasso migratorio totale	-0,9	-1,8	-3,3	-2,0
Popolazione al 31 dicembre	185.544	183.312	4.875.290	4.833.705

Fonte: Bilancio demografico annuale <https://demo.istat.it>

<sup>6</sup> Differenza tra il tasso immigratorio dall'interno (rapporto tra il numero di iscritti nei registri anagrafici dall'interno e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000) e il tasso emigratorio per l'interno (rapporto tra il numero di cancellati dai registri anagrafici per l'interno e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000).

<sup>7</sup> Differenza tra il tasso immigratorio dall'estero (rapporto tra il numero di iscritti nei registri anagrafici dall'estero e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000) e il tasso emigratorio per l'estero (rapporto tra il numero di cancellati dai registri anagrafici per l'estero e l'ammontare medio della popolazione residente, moltiplicato per 1000).

**FIGURA 2.3. INDICATORI DI BILANCIO DEMOGRAFICO. Anno 2020. Valori per mille**

Fonte: Bilancio demografico annuale <https://demo.istat.it>

Nel 2020, in tutti i comuni della Coalizione Urbana di Siracusa si osserva una diminuzione della popolazione dovuta sia ad una maggiore incidenza della mortalità rispetto alla natalità sia ad un tasso migratorio totale negativo.

I più alti tassi di natalità si registrano a Solarino e a Canicattini Bagni, rispettivamente uguali a 8,6 e a 7,9 nati ogni 1.000 residenti mentre la mortalità più elevata si rileva nello stesso Canicattini Bagni, 15,4, e ad Avola, 12,0 per mille. Il comune di Siracusa registra il tasso migratorio totale più alto (-0,8 per mille), seguito dai comuni di Avola e Canicattini Bagni (-1,0 per mille), mentre il valore più basso si rileva a Solarino (-12,2 per mille). Il movimento migratorio interno mostra un eccesso di cancellati in anagrafe (verso altri comuni) rispetto agli iscritti (da altri comuni) in tutte le municipalità dell'area, anche se di intensità diversa.

Per contro, il movimento migratorio con l'estero presenta un saldo tra iscritti e cancellati positivo in tutti i comuni tranne che ad Avola (-0,1 per mille). Per questo indicatore il valore massimo di +4,2 per mille si registra a Canicattini Bagni, il più piccolo comune dell'area con 6.639 abitanti.

**PROSPETTO 2.4. INDICATORI DI BILANCIO DEMOGRAFICO PER COMUNE. Anno 2020. Valori per mille**

Denominazione Comune	Tasso di natalità	Tasso di mortalità	Tasso di crescita naturale	Tasso migratorio interno	Tasso migratorio estero	Tasso migratorio totale	Popolazione al 31 dicembre 2020
Avola	7,5	12,0	-4,5	-0,9	-0,1	-1,0	30.503
Canicattini Bagni	7,9	15,4	-7,5	-5,2	4,2	-1,0	6.639
Floridia	7,5	10,7	-3,2	-4,6	0,0	-4,6	21.561
Siracusa	6,7	11,6	-4,9	-2,3	1,5	-0,8	117.053
Solarino	8,6	9,9	-1,3	-12,3	0,1	-12,2	7.556

Fonte: Bilancio demografico annuale <https://demo.istat.it>

## 2.3 Struttura della popolazione: i censimenti permanenti

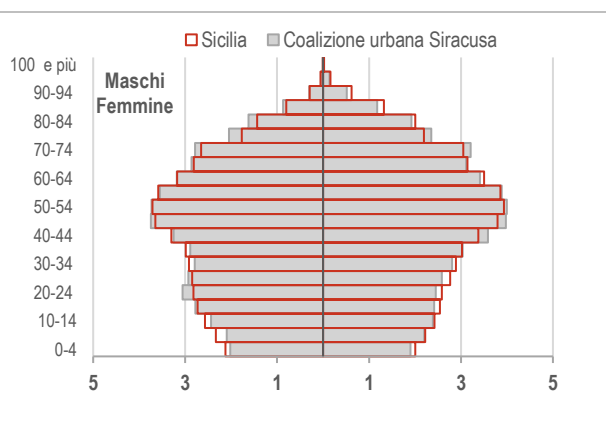
Nella Coalizione Urbana di Siracusa, anche per il 2020, risulta prevalente la componente femminile rispetto a quella maschile (51,1% del totale), valore più basso di quello regionale (51,5%). In valore assoluto le donne superano gli uomini di 4.002 unità.

La popolazione siciliana presenta una struttura per età sensibilmente più giovane rispetto al resto del Paese e la struttura della popolazione della macro-area non si differenzia molto dalla media regionale, come emerge dal profilo della piramide dell'età.

**PROSPETTO 2.5. POPOLAZIONE RESIDENTE PER GENERE. Anno 2020. Valori assoluti e composizione percentuale**

	SICILIA	COALIZIONE URBANA SIRACUSA
Valori assoluti		
Femmine	2.486.946	93.657
Maschi	2.346.759	89.655
<b>TOTALE</b>	<b>4.833.705</b>	<b>183.312</b>
Valori %		
Femmine	51,5	51,1
Maschi	48,5	48,9
<b>SICILIA</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

**FIGURA 2.4. PIRAMIDE DELLE ETÀ DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE, SICILIA E COALIZIONE URBANA SIRACUSA. Anno 2020. Valori percentuali**



Fonte: Censimento Permanente della popolazione

In tutti i comuni prevale la presenza della componente femminile su quella maschile particolarmente significativa per il comune di Siracusa con una differenza di 4,4 punti percentuali.

**PROSPETTO 2.6. POPOLAZIONE RESIDENTE PER GENERE. Anno 2020. Valori assoluti e composizione percentuale**

2020						
Denominazione Comune	Valori assoluti			Valori %		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Avola	14.973	15.530	30.503	49,1	50,9	100,0
Canicattini Bagni	3.172	3.467	6.639	47,8	52,2	100,0
Floridia	10.586	10.975	21.561	49,1	50,9	100,0
Siracusa	57.197	59.856	117.053	48,9	51,1	100,0
Solarino	3.727	3.829	7.556	49,3	50,7	100,0

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

Gli indicatori socio-demografici non evidenziano particolari differenze tra l'Area della Coalizione Urbana di Siracusa e il resto della regione Sicilia, tuttavia, emergono marcate differenze all'interno dei comuni.

La popolazione della Coalizione Urbana di Siracusa è un po' meno giovane rispetto al resto della Sicilia (44,5 anni contro 44,2 della regione), e si contano 165,5 ultrasessantacinquenni ogni 100 giovani a fronte di 163,4 della regione. Il comune più giovane è Floridia, con un'età media<sup>8</sup> di 42,5 anni e un indice di vecchiaia<sup>9</sup> pari a 130,1.

All'opposto, il comune più vecchio è Canicattini Bagni con un'età media di 45,9 anni e un indice di vecchiaia più alto pari a 201,1. Altri comuni che presentano un indice di vecchiaia elevato sono Siracusa e Avola (174,0 e 159,7).

I comuni di Canicattini Bagni e Siracusa presentano anche l'indice di dipendenza<sup>10</sup> (59,1 e 57,8) l'indice di dipendenza anziani<sup>11</sup> (39,5 e 36,7) e l'indice di struttura della popolazione attiva<sup>12</sup> (127,9 e 142,3) più alti rispetto alla media della Coalizione Urbana di Siracusa, segnale di un forte peso della popolazione non attiva sia anziana che giovane su quella attiva e di una limitata dinamicità e propensione al lavoro delle generazioni più giovani in sostituzione di quelle più anziane.

#### PROSPETTO 2.5. INDICATORI DI STRUTTURA DELLA POPOLAZIONE. Anno 2020

Denominazione Comune	Età media	Indice di vecchiaia	Indice di dipendenza	Indice di dipendenza anziani	Indice di struttura della popolazione attiva
Avola	44,0	159,7	53,7	33,0	128,6
Canicattini Bagni	45,9	201,1	59,1	39,5	127,9
Floridia	42,5	130,1	49,7	28,1	126,8
Siracusa	45,0	174,0	57,8	36,7	142,3
Solarino	42,7	138,5	52,7	30,6	117,4
<b>COALIZIONE URBANA SIRACUSA</b>	<b>44,5</b>	<b>165,5</b>	<b>55,9</b>	<b>34,9</b>	<b>136,3</b>
<b>SICILIA</b>	<b>44,2</b>	<b>163,4</b>	<b>56,3</b>	<b>34,9</b>	<b>127,7</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

## 2.4 Popolazione straniera residente

La popolazione straniera della Coalizione Urbana di Siracusa ammonta a 7.759 residenti, pari al 4,2 per cento della popolazione straniera siciliana. Siracusa è il comune con il maggior numero di cittadini stranieri (oltre 5.500) con un'incidenza sulla popolazione del 4,8% mentre Avola il comune con meno stranieri in termini relativi, 21 stranieri ogni 1.000 abitanti.

<sup>8</sup> È ottenuta come media ponderata con pesi pari all'ammontare della popolazione in ciascuna classe di età.

<sup>9</sup> Rapporto tra la popolazione di 65 anni e oltre e la popolazione 0-14 anni, moltiplicato per 100.

<sup>10</sup> Rapporto tra la popolazione in età non attiva (0-14 anni e 65 anni e oltre) e la popolazione in età attiva (15-64 anni), moltiplicato per 100.

<sup>11</sup> Rapporto tra la popolazione di 65 anni e oltre e la popolazione in età attiva (15-64 anni), moltiplicato per 100.

<sup>12</sup> Rapporto tra la popolazione in età 40-64 anni e la popolazione in età 15-39 anni, moltiplicato per 100.

Rispetto al Censimento 2019, nell'area gli stranieri si riducono del 4,4% (357 unità in meno), un valore più del doppio rispetto a quanto registrato in Sicilia (-1,9%). A livello comunale, la popolazione straniera aumenta, sebbene in modo del tutto irrilevante, solo nel comune di Solarino (3 unità) e diminuisce negli altri comuni, in misura più significativa nei comuni di Floridia e di Siracusa (-178 e -142 unità).

Nella Coalizione Urbana di Siracusa la popolazione straniera è leggermente più giovane rispetto alla popolazione straniera siciliana con un'età media di 33,5 anni contro 33,9 anni. Rispetto ai valori medi dell'area, il comune di Floridia è quello con la popolazione straniera più giovane (età media 31,1 anni) mentre Siracusa quello con la popolazione straniera più anziana (età media 34,1 anni).

In Sicilia, il rapporto di mascolinità degli stranieri evidenzia una maggiore presenza della componente maschile rispetto a quella femminile straniera e questa discrepanza è lievemente più accentuata nella Coalizione Urbana di Siracusa con oltre 114 stranieri ogni 100 straniere.

Il comune con il rapporto di mascolinità più basso è Solarino (94 maschi ogni 100 femmine) mentre la prevalenza di maschi è particolarmente significativa nel comune di Siracusa (119 stranieri ogni 100 straniere).

#### PROSPETTO 2.8. POPOLAZIONE STRANIERA RESIDENTE PER COMUNE. Anno 2020, valori assoluti e percentuali

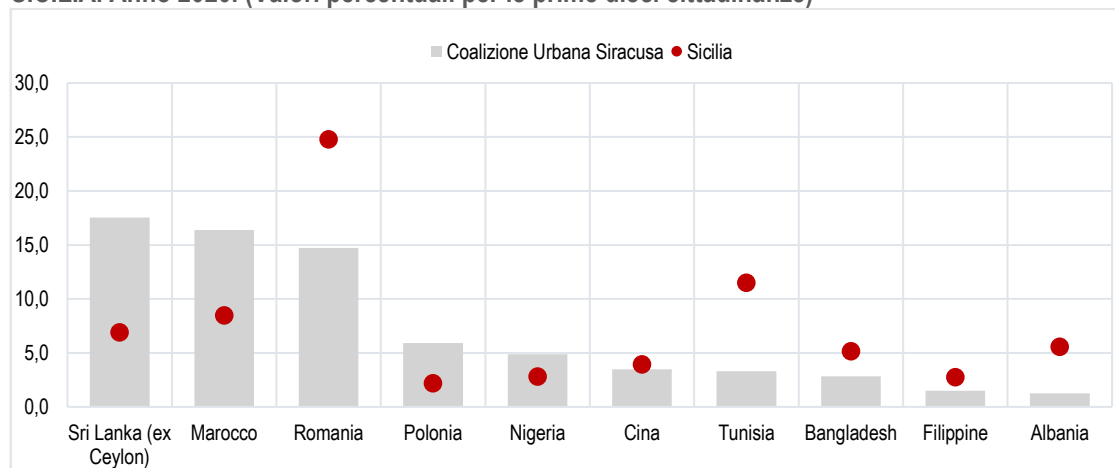
COMUNI	Valori assoluti	Variazione percentuale rispetto al 2019	Per 100 censiti in totale	Età media	Rapporto di mascolinità
Avola	653	-4,9	2,1	33,1	106,0
Canicattini Bagni	221	-2,6	3,3	31,9	114,6
Floridia	900	-16,5	4,2	31,1	101,3
Siracusa	5.599	-2,5	4,8	34,1	119,1
Solarino	386	0,8	5,1	31,9	94,0
<b>COALIZIONE URBANA SIRACUSA</b>	<b>7.759</b>	<b>-4,4</b>	<b>4,2</b>	<b>33,5</b>	<b>114,2</b>
<b>SICILIA</b>	<b>186.195</b>	<b>-1,9</b>	<b>3,9</b>	<b>33,9</b>	<b>111,6</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

In Sicilia, gli stranieri conteggiati nel 2020, provengono da 178 paesi del mondo ma concentrati in un numero abbastanza ristretto di comunità. Nella Coalizione Urbana di Siracusa, le prime dieci comunità totalizzano il 71,8% della presenza straniera, mentre le prime tre (cittadini provenienti da Sri Lanka - ex Ceylon, Marocco e Romania) rappresentano il 48,7%.

La comunità srilankese, prima per numero di componenti, costituisce il 17,5% degli stranieri censiti nel 2020, presentando un'incidenza più che doppia rispetto al dato regionale (6,9%); anche la comunità marocchina, seconda in graduatoria a livello di macro-area, presenta un peso percentuale doppio rispetto al peso regionale (16,4% contro 8,5%). La comunità rumena, terza per numero assoluto di individui dimoranti abitualmente, rappresenta il 14,7% della popolazione straniera dell'area (24,8% il dato regionale).



**FIGURA 2.5. POPOLAZIONE STRANIERA PER CITTADINANZA, COALIZIONE URBANA SIRACUSA E SICILIA. Anno 2020. (Valori percentuali per le prime dieci cittadinanze)**

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

## 2.5 Livello di istruzione

La distribuzione del grado di istruzione della popolazione siciliana è condizionata dal tessuto socio-economico, dalla struttura per età e cittadinanza della popolazione e dalla presenza di strutture universitarie o di adeguate infrastrutture di mobilità.

L'analfabetismo o l'assenza di un titolo d'istruzione nella Coalizione Urbana di Siracusa risulta meno diffuso rispetto al contesto medio regionale (4,9% a fronte del 5,7%), la licenza media risulta il titolo di studio più diffuso a livello regionale (33,1%) ma non per la Coalizione (30,1%).

Emergono alcuni importanti divari nei titoli di studio più elevati: la quota di residenti con il diploma di scuola superiore di II grado è maggiore nella macro-area rispetto a quella regionale (35,9% contro 31,8%); stesso fenomeno, seppur con una differenza di un punto percentuale, per i laureati e possessori di un titolo di Dottore di ricerca (13,8% contro 12,8%).

**PROSPETTO 2.9. POPOLAZIONE RESIDENTE DI 9 ANNI E OLTRE PER GRADO DI ISTRUZIONE, COALIZIONE URBANA DI SIRACUSA E REGIONE. Anno 2020. Valori assoluti e composizione percentuale**

GRADO DI ISTRUZIONE	Coalizione Urbana Siracusa		Sicilia	
	v.a.	%	v.a.	%
Nessun titolo di studio	8.281	4,9	253.680	5,7
Licenza di scuola elementare	25.858	15,3	742.134	16,6
Licenza di scuola media	51.033	30,1	1.474.051	33,1
Secondaria II grado	60.797	35,9	1.419.585	31,8
Terziaria e Superiore	23.445	13,8	570.317	12,8
<b>Totale</b>	<b>169.414</b>	<b>100,0</b>	<b>4.459.767</b>	<b>100,0</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

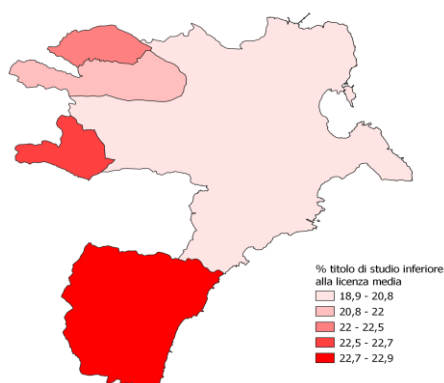
A livello comunale, Floridia fa registrare la quota più consistente di persone senza alcun titolo di studio (5,6%), seguito da Avola, Canicattini Bagni e Solarino (5,5%). Nei comuni di Avola e Canicattini Bagni, si registra la percentuale più alta di persone con la licenza di scuola elementare (rispettivamente 17,4% e 17,2%). La quota di residenti con la sola licenza media è più contenuta nel comune di Siracusa (28,6%) mentre sale al 33,7% nel comune di Solarino. La percentuale di residenti di 9 anni e più che hanno conseguito il diploma di scuola secondaria di II grado è più alta nel comune di Siracusa (37,6%) e più bassa ad Avola (32%), dove invece si registra il valore più alto dei titoli di studio terziario e superiore<sup>13</sup> (12,9%), valore al di sotto della media dell'area (13,8%) ed in linea con la media regionale (12,8%).

**PROSPETTO 2.10. POPOLAZIONE DI 9 ANNI E PIU' PER GRADO DI ISTRUZIONE E COMUNE. Anno 2020. Valori percentuali.**

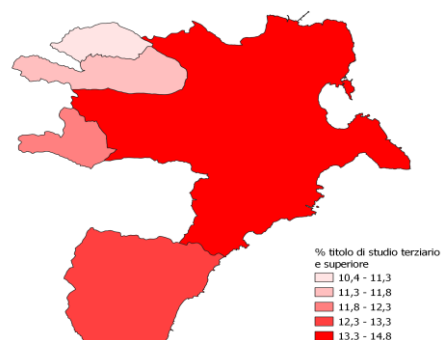
COMUNI	Nessun titolo di studio	Licenza elementare	Licenza media	Secondaria II grado	Terziario e superiore
Avola	5,5	17,4	32,2	32,0	12,9
Canicattini Bagni	5,5	17,2	32,1	33,2	11,9
Floridia	5,6	15,7	33,6	33,5	11,6
Siracusa	4,5	14,4	28,6	37,6	14,8
Solarino	5,5	17,0	33,7	33,5	10,4

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

**FIGURA 2.6. INCIDENZA DELLA POPOLAZIONE DI 9 ANNI E PIU' CON UN TITOLO DI STUDIO INFERIORE ALLA LICENZA MEDIA. Anno 2020.**



**FIGURA 2.7. INCIDENZA DELLA POPOLAZIONE DI 9 ANNI E PIU' CON UN TITOLO DI STUDIO TERZIARIO E SUPERIORE. Anno 2020.**



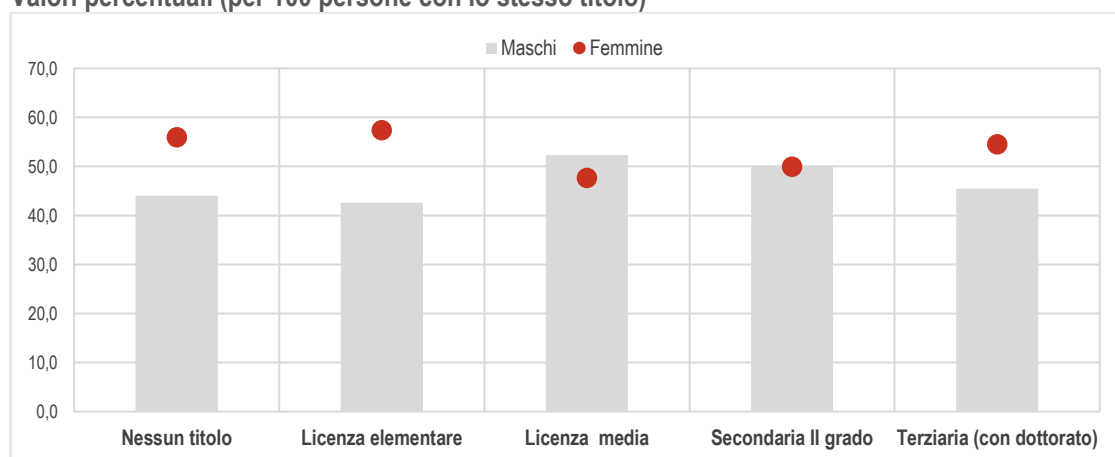
Fonte: Censimento Permanente della popolazione

<sup>13</sup> La categoria 'Terziario e superiore' comprende: i titoli terziari di I livello, che includono il Diploma di tecnico superiore ITS, la Laurea o il Diploma accademico AFAM di I livello, il Diploma universitario (2-3 anni), la Scuola diretta a fini speciali, altro diploma terziario non universitario; i titoli terziari di II livello, che includono la Laurea magistrale/specialistica (biennale, a ciclo unico, diploma di laurea di 4-6 anni), il Diploma accademico di II livello (compresi i titoli del vecchio ordinamento – livello unico); il dottorato di ricerca, che include il diploma accademico di formazione alla ricerca.

Il Censimento Permanente della popolazione consente di cogliere le differenze territoriali del grado di istruzione rispetto ad alcune caratteristiche della popolazione residente, come il sesso e la cittadinanza (italiana o straniera).

Nella Coalizione Urbana di Siracusa, raggiungono un titolo terziario (I, II livello o dottorato) più donne che uomini: su 100 residenti nell'area con titolo universitario, 54,5 sono donne e rappresentano il 14,7% della popolazione femminile di 9 anni e più (rispetto all'12,9% degli uomini). La componente femminile sale al 57,4% per la licenza elementare e diminuisce al 56% tra gli analfabeti o alfabeti che non hanno conseguito alcun titolo di studio, laddove le donne senza istruzione sono il 5,3% (a fronte del 4,4% degli uomini). Il divario di genere si annulla in corrispondenza del diploma di scuola secondaria di secondo grado (50% sia per uomini che per le donne), mentre per la licenza di scuola media prevale la componente maschile (52,3% contro 47,7%).

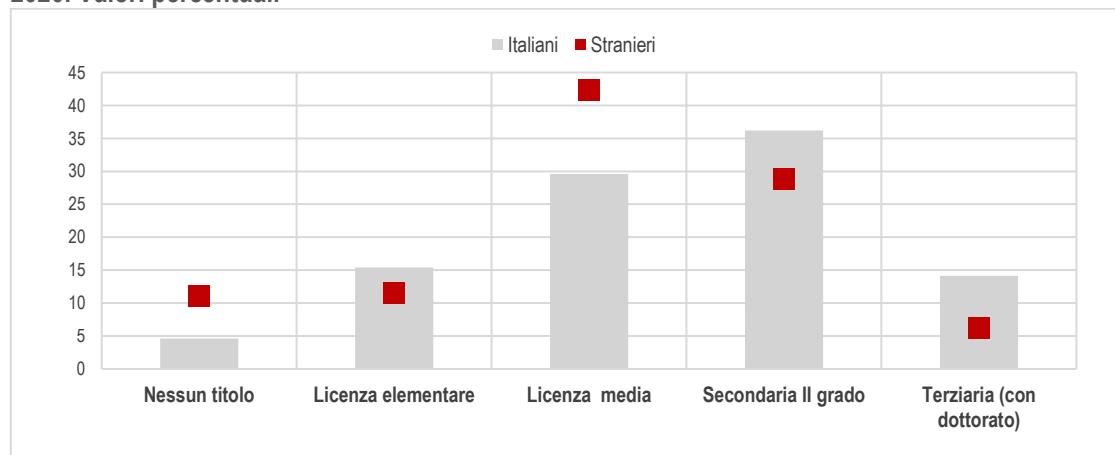
**FIGURA 2.8. POPOLAZIONE DI 9 ANNI E PIU' PER GRADO DI ISTRUZIONE E GENERE. Anno 2020.**  
Valori percentuali (per 100 persone con lo stesso titolo)



Fonte: Censimento Permanente della popolazione

La distribuzione del titolo di studio tra italiani e stranieri dipende non solo dal diverso background socio-economico, ma anche dalla struttura per età e genere che contraddistingue le diverse cittadinanze.

Tra gli stranieri prevalgono coloro che sono in possesso della licenza media (43%), con uno scarto di circa dodici punti percentuali in più rispetto agli italiani con lo stesso titolo; la licenza elementare presenta il gap di cittadinanza più contenuto (11,7% degli stranieri contro 16% degli italiani). Tra gli analfabeti o alfabeti privi di titolo di studio gli stranieri presentano un'incidenza più del doppio rispetto agli italiani (11,2% contro 4,8%). Infine, si contano 6,3 stranieri su 100 con titolo universitario (14,2% gli italiani).

**FIGURA 2.9. POPOLAZIONE DI 9 ANNI E PIU' PER GRADO DI ISTRUZIONE E CITTADINANZA. Anno 2020. Valori percentuali**

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

## 2.6 Condizione professionale

Al 31 dicembre 2019, nella Coalizione Urbana di Siracusa le forze di lavoro sono 76,4 mila, quasi 4 mila in più rispetto al 2011 (+5,3%). L'incremento è dovuto alla crescita delle persone in cerca di occupazione (+37,4%). In calo il numero degli occupati, pari a 57,5 mila unità (-2,2%), variazione negativa dovuta alla riduzione dei maschi (-4,6%), mentre le donne occupate sono in aumento (+2,0%). Le persone in cerca di occupazione aumentano da 13,7 mila nel 2011 a quasi 20 mila nel 2018 (+ 46,6%) e calano a 18,9 mila nel 2019 (-6,3% rispetto al 2018). Tra le non forze di lavoro si contano 28,6 mila percettori di pensioni da lavoro o di rendite da capitali (-12,0% rispetto al 2011), 26,8 mila persone dedite alla cura della casa (-7,6%), 13,1 mila studenti (-2,2%) e 15,7 mila persone in altra condizione (+20,1%).

**PROSPETTO 2.11. POPOLAZIONE RESIDENTE PER CONDIZIONE PROFESSIONALE O NON PROFESSIONALE. Coalizione Urbana Siracusa. Anni 2019, 2018, 2011.**

CONDIZIONE PROFESSIONALE O NON PROFESSIONALE	2019			2018			2011		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
<b>Forze di lavoro</b>	<b>45.806</b>	<b>30.593</b>	<b>76.397</b>	<b>46.419</b>	<b>30.456</b>	<b>76.875</b>	<b>44.485</b>	<b>28.070</b>	<b>72.555</b>
Occupato/a	35.661	21.877	57.537	35.356	21.401	56.757	37.376	21.453	58.829
In cerca di occupazione	10.145	8.716	18.860	11.063	9.055	20.118	7.109	6.617	13.726
<b>Non forze di lavoro</b>	<b>32.255</b>	<b>51.943</b>	<b>84.197</b>	<b>31.957</b>	<b>52.348</b>	<b>84.305</b>	<b>33.121</b>	<b>54.870</b>	<b>87.991</b>
Percettore/rice di pensioni da lavoro o di redditi da capitale	15.993	12.611	28.604	16.332	13.817	30.149	17.820	14.698	32.518
Studente/essa	6.304	6.840	13.143	6.176	6.655	12.831	6.333	7.100	13.433
Casalinga/o	1.113	25.671	26.784	1.102	25.698	26.800	736	28.260	28.996
In altra condizione	8.845	6.821	15.666	8.347	6.178	14.525	8.232	4.812	13.044
<b>TOTALE</b>	<b>78.061</b>	<b>82.536</b>	<b>160.594</b>	<b>78.376</b>	<b>82.804</b>	<b>161.180</b>	<b>77.606</b>	<b>82.940</b>	<b>160.546</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

L'aumento delle persone in cerca di occupazione e del numero di occupati segue gli indicatori del mercato del lavoro su base regionale. Il tasso di attività (rapporto percentuale tra le persone appartenenti alle forze di lavoro, occupati e disoccupati, nella classe di età 15-64 anni e la popolazione totale di quella stessa classe d'età) della coalizione è pari al 47,6% nel 2019, 0,6 punti percentuali sopra il corrispondente valore della Sicilia; gli occupati rappresentano il 35,8% della popolazione di 15 anni e più contro il 35% della media regionale. Sensibilmente elevato il tasso di disoccupazione (24,7% Area e 25,7% Sicilia). Dal 2011 al 2019 il tasso di attività totale e di disoccupazione nella coalizione cresce rispettivamente di 2,4 e di 5,8 punti percentuali. In diminuzione il tasso di occupazione maschile (-2,5 punti percentuali) in linea con l'andamento regionale.

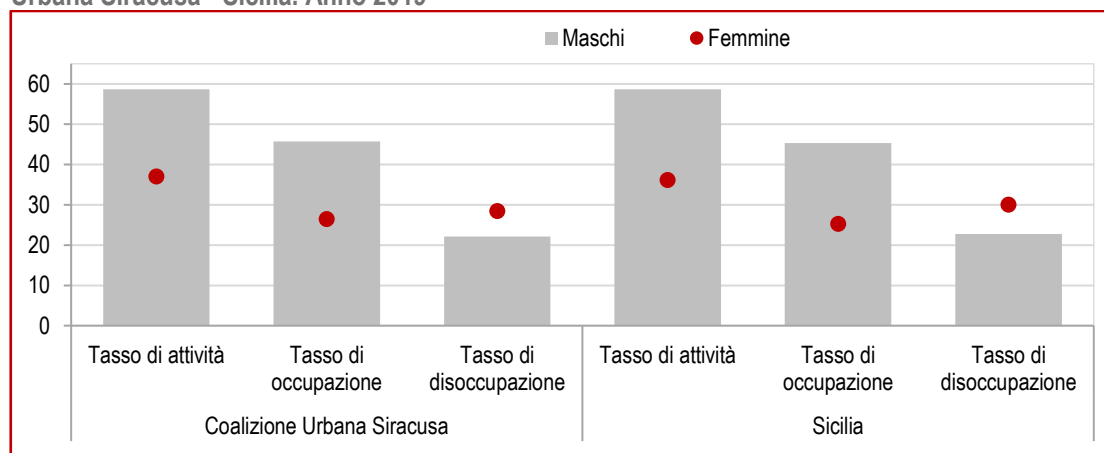
**PROSPETTO 2.12. INDICATORI DEL MERCATO DEL LAVORO, Coalizione Urbana Siracusa. Anni 2019, 2018 e 2011**

INDICATORI	2019			2018			2011		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
<b>Coalizione Urbana Siracusa</b>									
Tasso di attività	58,7	37,1	47,6	59,2	36,8	47,7	57,3	33,8	45,2
Tasso di occupazione	45,7	26,5	35,8	45,1	25,8	35,2	48,2	25,9	36,6
Tasso di disoccupazione	22,1	28,5	24,7	23,8	29,7	26,2	16,0	23,6	18,9
<b>Sicilia</b>									
Tasso di attività	58,7	36,2	47,0	58,7	35,9	46,9	57,5	33,0	44,7
Tasso di occupazione	45,3	25,3	34,9	44,6	24,8	34,4	46,9	24,0	35,0
Tasso di disoccupazione	22,8	30,1	25,7	23,9	30,9	26,7	18,5	27,1	21,8

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

Le differenze dei tassi per genere sono particolarmente marcate: il tasso di occupazione femminile (26,5%) è venti punti percentuali più basso rispetto a quello maschile (45,7%) e il tasso di disoccupazione femminile (28,5%) supera di 6,4 punti il corrispondente valore maschile (22,1%).

**FIGURA 2.10. INDICATORI DIFFERENZIALI DI GENERE NEL MERCATO DEL LAVORO, Coalizione Urbana Siracusa - Sicilia. Anno 2019**



Fonte: Censimento Permanente della popolazione

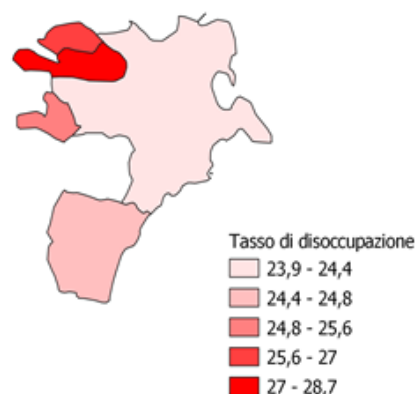
Nel 2019 il comune di Siracusa presenta un tasso di occupazione superiore al valore della coalizione e della regione di appartenenza, sia per la componente maschile che per quella femminile. Sempre Siracusa presenta il più alto tasso di occupazione all'interno della Coalizione (36,9%), lievemente in calo rispetto al 2011 (-1,4 punti percentuali). Tutti i comuni della coalizione presentano un aumento del tasso di disoccupazione nel 2018 rispetto al 2011, mentre nel 2019 il tasso cala per tutti i comuni tranne che per il comune di Avola (+0,2 punti percentuali). I comuni di Floridia (-1,8 punti percentuali), Siracusa (-1,4%) e Solarino (-0,6%) registrano dal 2011 al 2019 un decremento dell'incidenza degli occupati sulla popolazione residente; nello stesso periodo i comuni di Avola (+1,8%) e Canicattini Bagni (+1,2%) registrano un aumento degli occupati.

Per le persone in cerca di occupazione i comuni con un'incidenza maggiore sono Floridia (28,7%) e Solarino (26,5%). Il comune di Siracusa presenta il tasso di disoccupazione più basso (23,9%), seguito da Avola (24,6%). Il tasso di disoccupazione è aumentato in tutti i comuni della coalizione dal 2011 al 2019 ma solo il comune di Avola ha visto un aumento di tale tasso dal 2018 al 2019 (+0,2 punti percentuali).

**PROSPETTO 2.13. INDICATORI DEL MERCATO DEL LAVORO, Comuni della Coalizione Urbana Siracusa – Anni 2019, 2018 e 2011.**

INDICATORI	2019			2018			2011		
	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale	Maschi	Femmine	Totale
<b>AVOLA</b>									
Tasso di attività	56,6	32,9	44,4	55,3	30,7	42,7	53,4	26,7	39,6
Tasso di occupazione	44,8	22,8	33,5	43,2	21,9	32,3	44,7	19,5	31,7
Tasso di disoccupazione	20,9	30,6	24,6	21,9	28,6	24,4	16,3	27,0	20,0
<b>CANICATTINI BAGNI</b>									
Tasso di attività	54,3	36,0	44,9	54,2	35,5	44,5	52,9	30,5	41,2
Tasso di occupazione	42,2	25,7	33,7	41,5	25,2	33,1	42,8	23,2	32,5
Tasso di disoccupazione	22,4	28,7	25,0	23,3	29,1	25,7	19,2	23,9	21,0
<b>FLORIDIA</b>									
Tasso di attività	60,0	36,0	47,8	60,2	35,5	47,7	59,8	32,3	45,9
Tasso di occupazione	44,4	24,0	34,1	44,1	23,5	33,6	48,7	23,4	35,9
Tasso di disoccupazione	25,9	33,2	28,7	26,8	34,0	29,5	18,5	27,5	21,8
<b>SIRACUSA</b>									
Tasso di attività	59,2	38,5	48,5	60,4	38,7	49,2	57,9	36,2	46,6
Tasso di occupazione	46,4	28,0	36,9	46,1	27,4	36,5	49,2	28,2	38,3
Tasso di disoccupazione	21,6	27,1	23,9	23,6	29,1	25,9	15,1	22,0	17,9
<b>SOLARINO</b>									
Tasso di attività	58,5	35,9	47,1	58,7	36,0	47,3	61,2	33,8	47,2
Tasso di occupazione	44,7	24,7	34,6	43,4	24,2	33,7	50,4	24,5	37,2
Tasso di disoccupazione	23,6	31,3	26,5	26,1	32,9	28,7	17,6	27,4	21,2

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

FIGURA 2.11. TASSO DI OCCUPAZIONE.  
Anno 2019FIGURA 2.12. TASSO DI  
DISOCCUPAZIONE. Anno 2019

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

## 2.7. Il pendolarismo: spostamenti per motivo di lavoro e studio

Inteso come spostamento quotidiano di persone che si muovono dalla propria abitazione in direzione del luogo di studio o di lavoro e viceversa, il pendolarismo assume di diritto un ruolo di primo piano tra le tante variabili che descrivono un territorio, rappresentando e sintetizzando in larga misura aspetti di natura economica, demografica e sociale che lo caratterizzano.

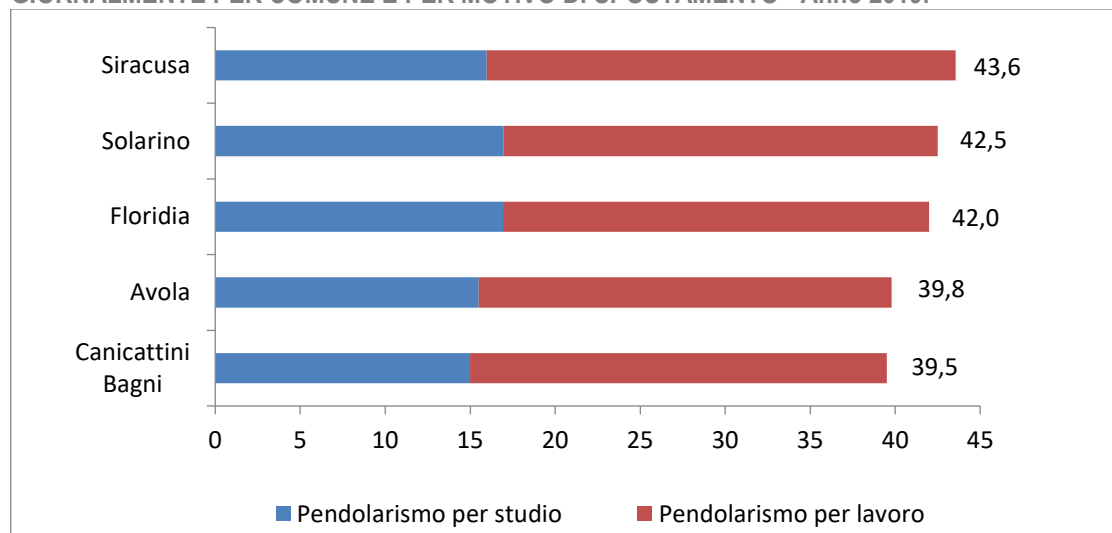
In tale contesto, nel corso del 2019 i residenti nella coalizione urbana di Siracusa che giornalmente si spostano per recarsi presso il luogo di studio o di lavoro ammontano a 78.975 unità (corrispondenti al 3,8% dei pendolari totali nella regione). Di questi 62.267 pari al 78,8% dei movimenti complessivi della coalizione, si muovono all'interno del comune di residenza contro i 16.708 che invece si spostano all'esterno dello stesso. Invero, la maggior parte degli spostamenti registrati nella coalizione, siano essi interni o esterni, si contano nel comune di Siracusa, preponderante per consistenza demografica, presenza di istituti di formazione e di istruzione di ogni ordine e grado, capacità attrattiva in relazione al mercato del lavoro. Tutti i comuni della coalizione, ad eccezione di Solarino, mostrano quote di spostamenti interni superiori a quelli esterni, evidenziando una certa capacità attrattiva pur presentando delle differenze territoriali. Siracusa essendo polo di attrazione per gli altri territori e per se stesso, vanta infatti una quota di spostamenti endogeni (87,3% del totale) di gran lunga maggiore di quella di ogni altro comune della coalizione. Avola, che demograficamente rappresenta il secondo comune della coalizione, calcola per la stessa componente il 70,8% della sua movimentazione complessiva.

**PROSPETTO 2.14. POPOLAZIONE RESIDENTE CHE SI SPOSTA GIORNALMENTE PER LUOGO DI DESTINAZIONE. Anno 2019, valori assoluti e percentuali**

COMUNE	Stesso comune		Altro comune		Totale	
	v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%
Avola	8.644	70,8	3.559	29,2	12.203	100,0
Canicattini Bagni	1.455	54,7	1.207	45,3	2.662	100,0
Floridia	5.349	59,6	3.620	40,4	8.969	100,0
Siracusa	45251	87,3	6607	12,7	51858	100,0
Solarino	1.568	47,8	1.715	52,2	3.283	100,0
<b>TOTALE COALIZIONE</b>	<b>62.267</b>	<b>78,8</b>	<b>16.708</b>	<b>21,2</b>	<b>78.975</b>	<b>100,0</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

Più in dettaglio, su 100 spostamenti totali della popolazione della coalizione, il 62,4% sono effettuati per lavoro e il 37,6% sono legati allo studio. Le differenze tra i comuni non sono particolarmente significative e risentono molto della struttura per età della popolazione residente. L'incidenza maggiore di pendolari per motivi di lavoro è registrata a Siracusa (27,6%) seguita da Solarino (25,5%) e Floridia (25,1%) e la più bassa ad Avola (24,3%).

**FIGURA. 2.13. INCIDENZA PERCENTUALE POPOLAZIONE RESIDENTE CHE SI SPOSTA GIORNALMENTE PER COMUNE E PER MOTIVO DI SPOSTAMENTO - Anno 2019.**

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

Infine, considerando le aggregazioni comunali per classi dimensionali, si conferma la maggior incidenza degli spostamenti intracomunali all'interno della coalizione, ma il loro peso risulta essere minore nei comuni demograficamente più piccoli. Gli spostamenti all'interno del comune di residenza sono pari al 50,8% nei comuni con meno di 10.000 residenti e 70,8% per i comuni con più di 30.000 abitanti.



**PROSPETTO 2.15. POPOLAZIONE RESIDENTE CHE SI SPOSTA GIORNALMENTE PER LUOGO DI DESTINAZIONE PER CLASSE DI A MIEZZA DEMOGRAFICA. Anno 2019, valori assoluti e percentuali**

CLASSE DI RESIDENTI	N. comuni	Stesso comune		Altro comune		Totale	
		v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%
<5.000	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
5.000-9.999	2	3.023	50,8	2.922	49,2	5.945	100,0
10.000-14.999	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
15.000-19.999	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
20.000-30.000	1	5.349	59,6	3.620	40,4	8.969	100,0
>30.000	1	8.644	70,8	3.559	29,2	12.203	100,0
Capoluogo	1	45.251	87,3	6.607	12,7	51.858	100,0
<b>TOTALE AREA</b>	<b>5</b>	<b>62.267</b>	<b>78,8</b>	<b>16.708</b>	<b>21,2</b>	<b>78.975</b>	<b>100,0</b>

Fonte: Censimento Permanente della popolazione

## 2.8 Vocazione produttiva

Nel 2019, la Coalizione Urbana Siracusa, conta 11.380 unità locali di imprese in cui sono occupati 31.555 addetti, pari al 4% degli addetti dell'intera regione. Più del 70% delle unità locali sono a Siracusa, il 12,7% ad Avola e il 10,7% a Floridia. Si tratta di unità produttive molto piccole la cui dimensione media è inferiore ai 3 addetti. A livello comunale non si registrano differenze significative, infatti, a Solarino le 331 unità produttive presenti hanno in media meno di 2 addetti mentre, ad Avola, contiamo in media poco più di 2 addetti per unità locale.

La produttività media dell'area, misurata in termini di valore aggiunto per addetto, è significativamente inferiore alla produttività media regionale. Le unità a maggiore produttività sono concentrate a Siracusa mentre a Solarino si registra un valore aggiunto per addetto inferiore a 20.000 euro. In termini di redditività, la Coalizione Urbana di Siracusa presenta una retribuzione media inferiore alla media regionale. A Siracusa sono localizzate unità con una maggiore retribuzione per dipendente mentre a Solarino quelle con valore più basso dell'indicatore<sup>14</sup>.

**PROSPETTO 2.16. UNITA' LOCALI, ADDETTI, DIPENDENTI, VALORE AGGIUNTO PER ADDETTO E RETRIBUZIONE PER DIPENDENTE, Comuni della Coalizione Urbana Siracusa – Anno 2019.**

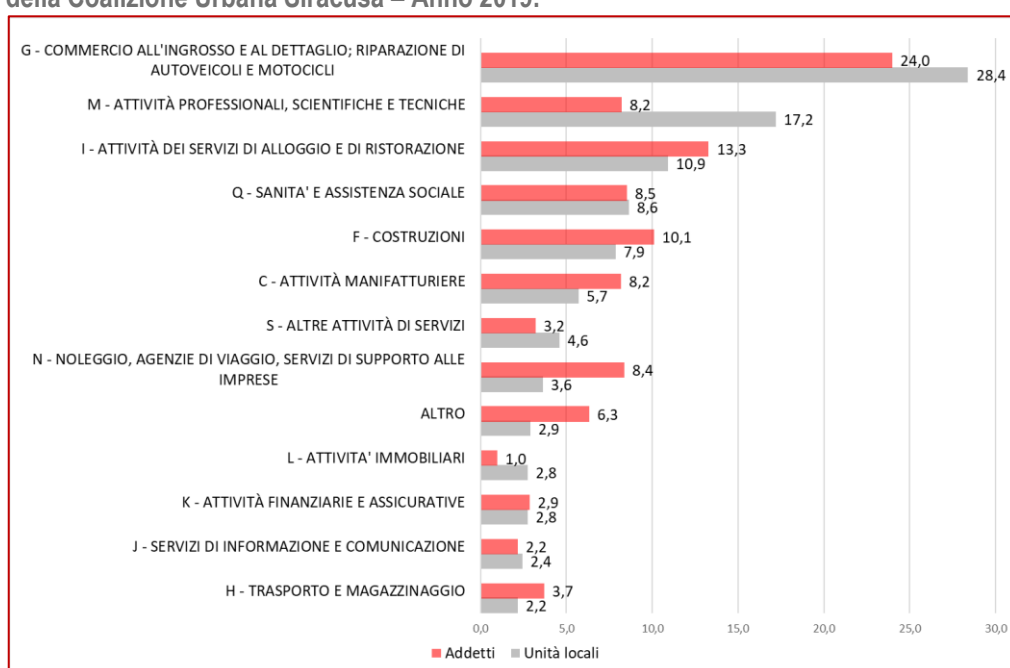
Denominazione Comune	Unità locali	Addetti	Dipendenti	Valore aggiunto per addetto	Retribuzione per dipendente
Avola	1.445	3.161	1.752	24.770	16.645
Canicattini Bagni	338	617	280	20.172	13.632
Floridia	1.217	2.836	1.744	28.799	18.197
Siracusa	8.049	24.403	17.893	33.850	20.159
Solarino	331	538	228	19.740	12.915
<b>COALIZIONE URBANA SIRACUSA</b>	<b>11.380</b>	<b>31.555</b>	<b>21.897</b>	<b>31.978</b>	<b>19.562</b>
<b>SICILIA</b>	<b>282.818</b>	<b>792.113</b>	<b>528.345</b>	<b>33.835</b>	<b>20.576</b>

Fonte: Frame-SBS Territoriale

<sup>14</sup> L'universo di riferimento è l'unità locale così come definita dal Frame SBS territoriale, sono escluse le unità locali di imprese del settore finanziario

La dimensione media delle unità e la maggiore o minore produttività e redditività delle stesse è particolarmente legata alla specializzazione imprenditoriale. In termini di attività economica<sup>15</sup>, nella coalizione urbana di Siracusa, il 28,4% delle unità produttive operano nel settore commercio ed occupano il 24% degli addetti, il 17,2% delle imprese appartengono al settore delle attività professionali ed il 10,9% al settore alloggio e ristorazione. Non si rilevano differenze significative nella coalizione rispetto alla distribuzione delle unità locali per attività economica regionale.

**FIGURA 2.14. UNITÀ LOCALI E ADDETTI PER ATTIVITÀ ECONOMICA (Valori percentuali), Comuni della Coalizione Urbana Siracusa – Anno 2019.**

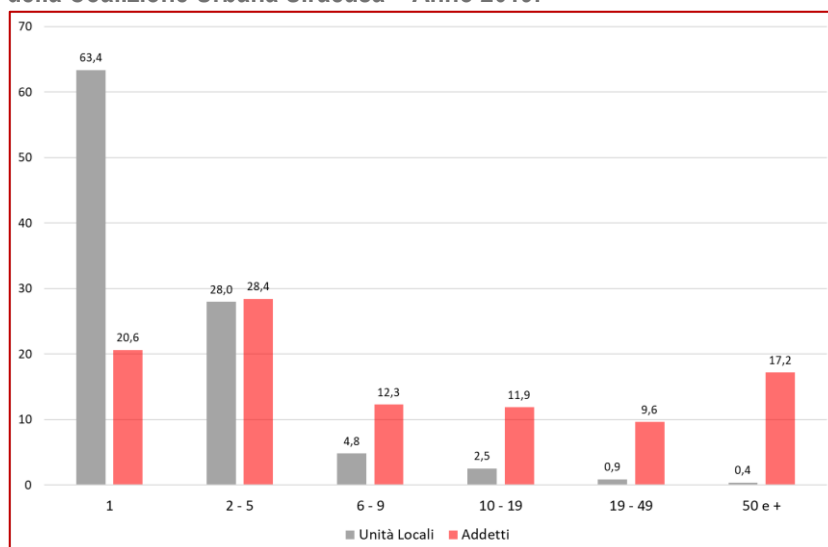


Fonte: Asia Unità Locale

In termini di dimensione delle unità locali, inoltre, il 60% delle unità lavora un solo addetto; in esse sono impiegati poco più del 20% degli addetti dell'area. Meno del 30% delle unità locali hanno tra 2 e 5 addetti impiegando poco meno del 30% degli addetti e lo 0,4% sono unità particolarmente strutturate con più di 50 addetti che impegnano il 17,2% degli addetti della coalizione urbana. Sono unità localizzate nei comuni di Siracusa, Avola e Floridia.

<sup>15</sup> L'universo di riferimento per le analisi su attività economica e classe dimensionale è Asia Unità Locale. Sono quindi comprese le Unità Locali del settore finanziario.

**FIGURA 2.15. UNITA' LOCALI E ADDETTI PER CLASSE DI ADDETTI (Valori percentuali), Comuni della Coalizione Urbana Siracusa – Anno 2019.**



Fonte: Asia Unità Locale

Le aziende agricole<sup>16</sup> e zootecniche nella coalizione urbana di Siracusa, nel 2010, ultimo anno disponibile dei dati a livello comunale, sono 2.497 unità e rappresentano appena l'1,1 per cento delle aziende agricole siciliane, e coprono una superficie agricola utilizzata (SAU) di 16,6 mila ettari e una superficie agricola totale (SAT) di circa 17,7 mila ettari che corrispondono, all'1,2 per cento di quella regionale. Tali dotazioni permettono di calcolare sia la densità colturale, rapporto tra la SAU e la SAT, sia la densità agricola, rapporto tra la SAT e la superficie territoriale dell'Area. La densità colturale risulta maggiore di quella media regionale, di contro la densità agricola è molto inferiore a quella media della Sicilia. Infine, l'indicatore della SAU media aziendale registra un valore in linea a quello regionale.

**PROSPETTO 2.17. INDICATORI SULLE AZIENDE AGRICOLE E RELATIVA SUPERFICIE AGRICOLA. ANNO 2010**

Comuni	Aziende agricole	Superficie agricola utilizzata (SAU) in ettari	Superficie agricola totale (SAT) in ettari	Densità colturale % (SAU/SAT)	Densità agricola % (SAT/ST)	Sau media aziendale (in ettari)
Avola	665	2.625	2.794	94,0	37,5	3,95
Canicattini Bagni	113	850	939	90,5	62,3	7,52
Floridia	274	1.353	1.456	92,9	55,0	4,94
Siracusa	1.292	11.461	12.105	94,7	58,2	8,87
Solarino	153	356	420	84,7	32,2	2,32
<b>COALIZIONE URBANA SIRACUSA</b>	<b>2.497</b>	<b>16.644</b>	<b>17.714</b>	<b>94,0</b>	<b>52,6</b>	<b>6,67</b>
<b>SICILIA</b>	<b>219.677</b>	<b>1.387.559</b>	<b>1.549.435</b>	<b>89,6</b>	<b>60,0</b>	<b>6,32</b>

Fonte: Censimento generale dell'Agricoltura

<sup>16</sup> Aziende agricole e zootecniche: unità tecnico-economica, costituita da terreni, anche in appezzamenti non contigui, ed eventualmente da impianti e attrezzature varie, in cui si attua, in via principale o secondaria, l'attività agricola e zootecnica ad opera di un conduttore – persona fisica, società, ente – che ne sopporta il rischio sia da solo, come conduttore coltivatore o conduttore con salariati e/o compartecipanti, sia in forma associata.

## 2.9 I livelli dei servizi e i fabbisogni dell'Area

Il livello di fabbisogni dell'Area è stato valutato considerando una serie di indicatori relativi a quattro macro aree: Economia insediata, Ambiente e Territorio, Cultura e Territorio, Accesso ai servizi. Tali indicatori fanno riferimento alle priorità indicate nel Programma Operativo a valere del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), uno dei principali strumenti finanziari della politica di coesione dell'UE.

Questi valori rappresentano il livello di una specifica caratteristica dell'Area o di un servizio presente/assente sul territorio. In particolare, il fabbisogno deriva dal confronto dei valori di ogni singolo indicatore con il corrispettivo valore medio regionale considerato come valore benchmark.

Gli esiti di questa analisi complessiva sono presenti nella Heat Map successiva, la quale, per singolo comune dell'Area e per l'Area in complesso, riporta il livello del fabbisogno comparato con la media regionale<sup>17</sup>.

PROSPETTO 2.18. HEAT MAP DEI FABBISOGNI DELL'AREA – LIVELLI E PRIORITÀ

### *Economia insediata*

TERRITORI	PO.1.1	PO.1.2	PO.1.3	PO.1.3	PO.1.3	PO.1.3	PO.1.3
	Sviluppare l'introduzione di tecnologie avanzate	Consentire lo sviluppo della digitalizzazione	Rafforzare la crescita dei posti di lavoro delle PMI	Rafforzare la crescita dei posti di lavoro delle PMI	Rafforzare la crescita delle PMI	Rafforzare la crescita delle PMI	Rafforzare la crescita dei posti di lavoro delle PMI
	Specializzazione produttiva degli addetti nei settori ad alta tecnologia	Copertura della fibra ottica	Peso addetti in UL con 1 addetto sul totale addetti UL	Peso addetti in UL con 10 addetti e più sul totale addetti UL	Densità delle unità locali	Tasso di imprenditorialità	Addetti UL per 1000 abitanti
Avola	0,7	0	27,3	21,7	19,8	46,1	10,6
Canicattini Bagni	0,2	0	34,6	11,8	23,0	49,9	9,4
Floridia	1,5	1	25,7	27,9	46,7	55,4	13,5
Siracusa	2,5	0	18,4	43,5	40,0	65,1	21,2
Solarino	1,7	0	40,6	3,9	26,0	41,7	7,1
Area urbana Siracusa	2,2	20,0	20,6	38,7	34,7	59,3	17,5
Sicilia	2,9	57,9	20,4	39,0	11,2	55,7	16,7

In termini di specializzazione produttiva nei settori ad alta tecnologia, la Coalizione urbana di Siracusa registra, in tutti i comuni, valori inferiori rispetto alla media regionale. Il valore della Coalizione è più basso di 0,7 punti percentuali rispetto alla media siciliana (2,2% contro 2,9%).

<sup>17</sup> Il comune che si colloca in una condizione da favorevole a sfavorevole rispetto alla media regionale è marcato in verde, giallo e rosso.

In riferimento allo sviluppo della digitalizzazione, è stato considerato l'indice di copertura della fibra ottica, in termini di progetti BUL (Banda Ultra Larga) terminati. La coalizione urbana di Palermo presenta una quota relativamente bassa di comuni raggiunti dalla banda larga: il 20% rispetto al 58% regionale.

Nella Coalizione, le unità locali (UL) con solo un addetto sono in linea rispetto alla media regionale, il 20,6% degli addetti lavora in tali UL, rispetto al 20,4% della Sicilia. Il comune di Siracusa è l'unico a presentare un valore inferiore alla media (18,4%). Infatti, in questo comune, il peso degli addetti in UL con più 10 dipendenti è il più alto della Coalizione (43,5%) e supera anche la media regionale (38,7%).

La Coalizione si contraddistingue per una densità delle UL superiore rispetto alla media regionale (34,7 contro 11,2 UL per kmq). I comuni con la maggiore densità sono Floridia (46,7 UL per kmq) e Siracusa (40,0 UL per kmq).

Il tasso di imprenditorialità della Coalizione, pari al 59,3%, è superiore a quello regionale (55,7%). Il comune di Siracusa, con un valore pari al 65,1%, contribuisce ad innalzare la media della Coalizione.

Il comune di Siracusa registra anche la maggiore quota di addetti sulla popolazione, pari al 21,2%. La media della Coalizione, per questo indicatore, è superiore a quella regionale (17,5% rispetto a 16,7%).

## PROSPETTO 2.19. HEAT MAP DEI FABBISOGNI DELL'AREA – LIVELLI E PRIORITÀ

### Ambiente e territorio

TERRITORI	PO 2.1	PO 2.2	PO 2.4	PO 2.4	PO 2.6	PO 2.7	PO 2.7	PO 2.8	PO 2.8
	Efficienza energetica	Energie rinnovabili	Protezione e prevenzione	Protezione e prevenzione	Economia circolare	Tutela dell'ambiente	Tutela dell'ambiente	Promuovere la mobilità urbana multimodale e sostenibile	Promuovere la mobilità urbana multimodale e sostenibile
	Potenza nominale degli impianti energetici pro-capite	Impianti ad energie rinnovabili per 100 persone	Area a pericolosità da alluvione elevata	Area a pericolosità da frana molto elevata	Quota raccolta differenziata (%)	Comuni con presenza di parchi e riserve	Quota di suolo consumato	Peso dei veicoli inquinanti	Tempo di percorrenza per raggiungere il polo
Avola	0,21	2,07	0,5	3,3	59,1	1	11,8	39,7	32
Canicattini Bagni	0,41	2,04	0,0	0,0	71,4	1	12,6	52,9	30
Floridia	0,24	1,47	0,0	0,0	76,8	0	15,2	43,8	24
Siracusa	0,19	1,22	7,2	0,1	49,8	0	16,8	36,0	0
Solarino	0,30	4,08	0,0	0,0	72,2	0	17,7	47,1	29
Area urbana Siracusa	0,21	1,54	4,6	0,8	55,1	40,0	15,4	38,5	NA
Sicilia	0,71	1,18	7,9	0,9	46,9	40,5	6,5	44,7	NA

Nell'ambito dell'efficienza energetica, la coalizione urbana di Siracusa presenta valori più bassi rispetto alla media regionale. In particolare, la potenza nominale degli impianti energetici pro-

capite è pari a 0,21 KW per abitante nella Coalizione e a 0,71 in Sicilia. Particolarmente basso risulta il valore nel comune di Siracusa (0,19 KW). Molto basso l'indicatore anche nel comune di Avola (0,21KW). Gli impianti a energie rinnovabili sono, invece, più diffusi in quest'Area: il numero di impianti ogni 100 persone risulta pari a 1,54 nella Coalizione mentre la media siciliana è 1,18. In particolare, il comune di Solarino presenta un valore dell'indicatore pari a 4,08.

Per quanto riguarda il dissesto idrogeologico, l'Area non presenta particolari criticità. Solo il comune di Siracusa presenta un'area a pericolosità da alluvione elevata simile ma comunque inferiore alla media regionale (7,2 e 7,9). In merito alla percentuale di superficie esposta a rischio frana, il valore della Coalizione è inferiore alla media regionale (0,8 rispetto a 0,9%). Più critica della media la situazione di Avola con il 3,3% della superficie a rischio molto elevato.

La quota di raccolta differenziata dell'Area è pari al 55,1% ed è maggiore della media regionale. Tutti i comuni dell'Area registrano valori più elevati dell'indicatore medio regionale con valori compresi tra il 76,8% di differenziata di Floridia e il 49,8% di Siracusa.

Considerando che sono incluse le sole riserve naturali definite dal DDG 945/2020 e i soli parchi regionali, nei comuni considerati ci sono due riserve naturali o parchi regionali, una ad Avola e l'altra a Canicattini Bagni.

La quota di suolo consumato che si registra nella Coalizione è più alta della media regionale (15,4% rispetto al 6,5%). I comuni di Solarino e Siracusa risultano essere i più critici con valori pari, rispettivamente, al 17,7 e al 16,8%, e i restanti comuni detengono comunque una quota di suolo consumato ampiamente superiore alla media regionale.

I veicoli inquinanti (Euro 0-3) risultano essere leggermente meno impattanti nella coalizione urbana di Siracusa, infatti il 38,5% del parco delle automobili è costituito da questa tipologia di veicoli. Tale quota si attesta in media regionale sul 44,7%. I comuni con i valori più critici sono Canicattini Bagni (52,9%) e Solarino (47,1%). Siracusa si distingue invece per la più bassa incidenza (36,0%).

Gli abitanti dei comuni dell'Area impiegano tra i 24 e i 32 minuti per raggiungere il Polo di Siracusa. Il comune più distante, in termini di percorrenza, è Avola (32 minuti).

## PROSPETTO 2.20. HEAT MAP DEI FABBISOGNI DELL'AREA – LIVELLI E PRIORITÀ

### Accesso ai servizi

TERRITORI	PO 3.2	PO 3.2	PO 4.2	PO 4.2	PO 4.5
	Mobilità locale e regionale	Mobilità locale e regionale	Infrastrutture per l'istruzione	Infrastrutture per l'istruzione	Accesso ai servizi sociali sanitari
	Parco veicolare disponibile	Incidenza pendolari fuori dal comune	Edifici scolastici ogni mille abitanti	Quota di edifici scolastici raggiungibili	Dotazione di posti letto in istituti di cura
Avola	0,9	29,2	1,0	100,0	2,4
Canicattini Bagni	1,0	45,3	1,2	87,5	-
Floridia	0,9	40,4	1,1	100,0	-
Siracusa	1,0	12,7	1,1	92,0	4,4
Solarino	0,9	52,2	0,7	80,0	-
Area urbana Siracusa	1,0	21,2	1,0	93,7	3,2
Sicilia	0,9	26,9	1,3	88,6	2,9

Relativamente all'accesso ai servizi, i comuni dell'area presentano una variabilità nelle performance. Il rapporto tra il parco veicolare e la popolazione presenta in media valori più alti rispetto all'indicatore regionale (1,0 rispetto a 0,9). Tutti i comuni presentano valori tra lo 0,9 e l'1,0%. I pendolari che si spostano fuori dal comune di residenza sono in media il 21,2%, 5,7 punti percentuali in meno rispetto alla media regionale (26,9%). A muoversi di meno i cittadini di Siracusa (12,7%). Si spostano di più gli abitanti di Solarino (52,2%) e Canicattini Bagni (45,3%).

In merito alla presenza delle scuole, l'area dispone 1,0 edifici per 1.000 abitanti, valore leggermente più basso rispetto alla media regionale (1,3). Il comune di Canicattini Bagni arriva a 1,2 edifici per 1.000 abitanti, mentre Solarino ne registra 0,7. Se invece consideriamo la raggiungibilità delle scuole in termini di scuolabus, trasporto pubblico urbano e interurbano, trasporto ferroviario, trasporto per disabili, pista ciclabile e mezzi privati, solo i Comuni di Avola e Floridia hanno la totalità degli edifici scolastici facilmente raggiungibili. In media, la Coalizione dispone di una quota superiore alla media regionale di edifici raggiungibili (93,7% contro 88,6%).

Per quanto riguarda la dotazione di posti letto in Istituti di cura, la Coalizione fa registrare un valore superiore alla media regionale (3,2 contro 2,9 per 1.000). La dotazione si concentra nei comuni di Siracusa (4,4) e Avola (2,4).

## PROSPETTO 2.21. HEAT MAP DEI FABBISOGNI DELL'AREA – LIVELLI E PRIORITÀ

### Cultura e turismo

TERRITORI	PO 4.6	PO 5.1	PO 5.1	PO 5.1
	Cultura	Turismo sostenibile, cultura e natura	Turismo sostenibile, cultura e natura	Turismo sostenibile, cultura e natura
	Biblioteche registrate nell'Anagrafe nazionale delle biblioteche per 1000 abitanti	Indice di densità ricettiva	Visitatori medi di musei, gallerie, siti archeologici e monumenti	Disponibilità di esercizi ricettivi per kmq
Avola	0,1	10,7	0	0,8
Canicattini Bagni	0,2	3,0	600	0,3
Floridia	0,0	4,8	100	0,5
Siracusa	0,3	51,1	22.347	1,8
Solarino	0,1	7,5	0	0,3
Area urbana Siracusa	0,2	34,6	18.963	1,4
Sicilia	0,3	8,2	9.322	0,3

La Coalizione urbana di Siracusa presenta un numero di biblioteche per abitante leggermente più basso della media regionale (0,2 contro 0,3); tutti i comuni, esclusa Siracusa (in cui il valore è pari a 0,3), presentano valori inferiori alla media.

L'indice di densità ricettiva, con un valore di 34,6 per chilometro quadrato, evidenzia una disponibilità di posti letto in strutture turistiche della Coalizione maggiore rispetto alla media regionale (8,2). Il comune a maggiore potenziale di ricettività turistica è Siracusa con un valore dell'indicatore pari a 51,1, seguito da Avola (10,7). I comuni che presentano il maggior numero di strutture ricettive per chilometro quadrato sono ancora Siracusa (1,8) e Avola (0,8).

L'Area considerata registra un numero molto elevato di visitatori su Musei, gallerie, siti archeologici e monumenti (18.963 contro i 9.322 regionali). Da segnalare il comune di Siracusa con più di 22 mila presenze.



### 3. Investimenti e performance attuativa dell'Area

L'Area urbana di Siracusa negli ultimi 14 anni, corrispondenti ai due cicli di programmazione del 2007-2013 e del 2014-2020 (il secondo ancora in attuazione), è stata destinataria di risorse pubbliche, gestite e/o destinate dai comuni dell'Area in via esclusiva derivanti da numerose fonti di finanziamento per un totale di 537 milioni di euro, ossia l'1,2 per cento del totale investito in Sicilia nello stesso periodo, risorse relative a 2.959 interventi che rappresentano il 3,3 per cento del totale regionale (fonte: Open Coesione, aprile 2022).

Il valore regionale complessivo per la Sicilia nello stesso periodo è pari a circa 46 miliardi di euro, e includono anche quegli interventi non puntualmente riferibili ad una porzione di territorio il cui impatto è trasversale rispetto a tutte le aree regionali poiché il target della loro attuazione riguarda macro-territori e/o la regione nel suo complesso, con effetti anche sulle singole aree ma non quantificabili.

Nell'Area, al ciclo di programmazione 2007-2013 fanno riferimento 1.795 interventi con un costo medio pari a 198.224 euro, mentre al ciclo 2014-2020 fanno riferimento 1.164 interventi con un costo medio pari a 155.912 euro. In pratica, con l'attuazione del ciclo 2014-2020 l'area ha ridotto gli investimenti pubblici nel suo territorio passando da 356 milioni di euro a 181 milioni di euro (prospetto 3.1).

**PROSPETTO 3.1 INTERVENTI E RISORSE PUBBLICHE: AREA URBANA DI SIRACUSA E SICILIA**

	Ciclo di programmazione	Interventi	Finanziamento Totale Pubblico
Area Urbana di Siracusa	2007-2013	1.795	355.811.218
	2014-2020	1.164	181.481.288
	<b>Totale</b>	<b>2.959</b>	<b>537.292.506</b>
Sicilia	2007-2013	51.001	20.271.167.037
	2014-2020	38.828	25.694.829.342
	<b>Totale</b>	<b>89.829</b>	<b>45.965.996.380</b>

Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

Gli ambiti a favore dei quali si è maggiormente intervenuto negli ultimi 14 anni nell'Area di Siracusa vedono al primo posto l'ambito attrazione culturale, naturale e turistica con 92 milioni di euro per 73 interventi, seguito da ricerca e innovazione con 85 milioni di euro per 112 interventi, da istruzione con 74 milioni di euro per 1.491 interventi, da ambiente e prevenzione dei rischi con 61 milioni di euro e 27 interventi e infine dall'ambito trasporti e infrastrutture a rete con 56 milioni di euro per soli 8 interventi. Questo profilo di investimento complessivo deriva però da differenze rilevanti osservate tra i due cicli di programmazione: nel passaggio al 14-20, infatti, l'Area, oltre a ridurre le risorse per i suoi investimenti, ha anche modificato le sue priorità di investimento incrementando il volume e il peso delle risorse soprattutto a favore degli ambiti competitività per le imprese e ricerca e innovazione, riducendo quelli a favore di tutti gli

altri ambiti e mantenendo pressoché inalterati i volumi complessivi di energia ed efficienza energetica e inclusione sociale (prospetto 3.2).

### PROSPETTO 3.2 TEMI PRINCIPALI DI INTERVENTO DELL'AREA

	CICLO 2007-2013		CICLO 2014-2020		TOTALE AREA	
Agenda digitale	230	5.856.700	98	2.285.308	328	8.142.008
Ambiente e prevenzione dei rischi	20	48.126.079	7	12.849.261	27	60.975.340
Attrazione culturale, naturale e turistica	56	76.602.468	17	15.373.454	73	91.975.922
Competitività per le imprese	46	5.092.299	138	18.503.924	184	23.596.223
Energia e efficienza energetica	19	11.323.268	6	11.004.017	25	22.327.285
Inclusione sociale	88	29.536.388	45	31.781.524	133	61.317.911
Istruzione	1.079	54.113.107	412	19.677.224	1.491	73.790.331
Occupazione e mobilità dei lavoratori	145	35.056.494	369	8.277.971	514	43.334.464
Rafforzamento capacità della PA	19	139.277	2	55.772	21	195.049
Ricerca e innovazione	45	24.944.428	67	59.753.521	112	84.697.949
Rinnovo urbano e rurale	6	3.518.017			6	3.518.017
Servizi di cura infanzia e anziani	37	7.572.696			37	7.572.696
Trasporti e infrastrutture a rete	5	53.929.998	3	1.919.314	8	55.849.312
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.795</b>	<b>355.811.218</b>	<b>1.164</b>	<b>181.481.288</b>	<b>2.959</b>	<b>537.292.506</b>

Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

Gli investimenti dell'Area di Siracusa sono rivolti in larga misura alla realizzazione di infrastrutture con il 45 per cento del totale delle risorse ad un costo medio pari a 1.017.842 euro (236 interventi), seguiti da 1.964 interventi relativi all'acquisto di beni e servizi ad un costo medio pari a 74.411 e dagli incentivi alle imprese con 359 interventi e 374.911 euro di costo medio. Infine seguono gli interventi a favore di contributi alle persone o conferimenti capitale con 401 interventi ed un costo medio pari a 41.695 euro (prospetto 3.3).

### PROSPETTO 3.3 LE REALIZZAZIONI DEGLI INTERVENTI

Realizzazioni	Interventi	Finanziamento Tot Pubblico	Costo medio
Acquisto beni e servizi	1.964	146.143.578	74.411
Incentivi alle imprese	358	134.218.306	374.911
Contributi a persone o conferimenti capitale	401	16.719.885	41.695
Infrastrutture	236	240.210.738	1.017.842
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.959</b>	<b>537.292.506</b>	<b>181.579</b>

Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

Le risorse investite nell'Area di Siracusa provengono prevalentemente dai due programmi operativi regionali del fondo FESR per il 07-13 e 14-20 con 259 milioni complessivi seguiti dal FESR nazionale con 101 milioni di euro e dai fondi nazionali e/o regionali, ovvero risorse FSC, PAC e POC, con 91 milioni di euro. Seguono i due fondi FSE, regionale e nazionale, con 60 milioni e 26 milioni rispettivamente. Gli interventi più rilevanti in termini finanziari sono appannaggio del FESR regionale con 545.709 euro ad intervento in media (prospetto 3.4).

### PROSPETTO 3.4 I FONDI PRINCIPALI DELL'EROGAZIONE DELLE RISORSE

Fondo	Ciclo 2007-2013			Ciclo 2014-2020			Totale		
	Interventi	Finanziamento Tot Pubblico	Costo medio	Interventi	Finanziamento Tot Pubblico	Costo medio	Interventi	Finanziamento Tot Pubblico	Costo medio
Risorse nazionali/regionali	179	55.573.898	310.469	134	35.884.018	267.791	313	91.457.916	292.198
FESR nazionale	219	68.252.729	311.656	447	32.442.045	72.577	666	100.694.774	151.193
FESR regionale	301	165.686.035	550.452	174	93.525.595	537.503	475	259.211.629	545.709
FSE nazionale	623	16.083.218	25.816	115	10.223.468	88.900	738	26.306.686	35.646
FSE regionale	473	50.215.338	106.164	294	9.406.163	31.994	767	59.621.501	77.733
<b>Totale</b>	<b>1.795</b>	<b>355.811.218</b>	<b>198.224</b>	<b>1.164</b>	<b>181.481.288</b>	<b>155.912</b>	<b>2.959</b>	<b>537.292.506</b>	<b>181.579</b>

Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

Attraverso tre indicatori quali la *capacità di impegno*, l'*efficienza realizzativa* e la *capacità di pagamento*<sup>18</sup> possiamo fornire una misura della capacità complessiva dell'area nella gestione delle risorse pubbliche destinate ai suoi comuni che possiamo intendere come la **performance attuativa** dell'Area.

I dati dell'area (interventi e risorse finanziarie) indicano una quota di interventi sul totale regionale pari al 3,3 per cento a cui si associa un peso delle risorse complessive pari all'1,2 per cento, con un costo medio per intervento di 181.579 euro, ben inferiore al valore medio siciliano degli interventi che è pari a circa 511.000 euro. Il valore degli impegni dell'area incide sul totale regionale per l'1,4 per cento così mentre quello dei pagamenti è pari all'1,5 per cento. L'area di Siracusa esprime, pertanto, un valore medio di impegnato per intervento pari a 137.080 euro contro 318.652 della Sicilia in complesso e un valore di pagamenti pari a 103.270 euro per intervento contro il maggiore valore siciliano pari a 227.482 euro (prospetto 3.5).

### PROSPETTO 3.5 IL CICLO DI SPESA DELLE RISORSE

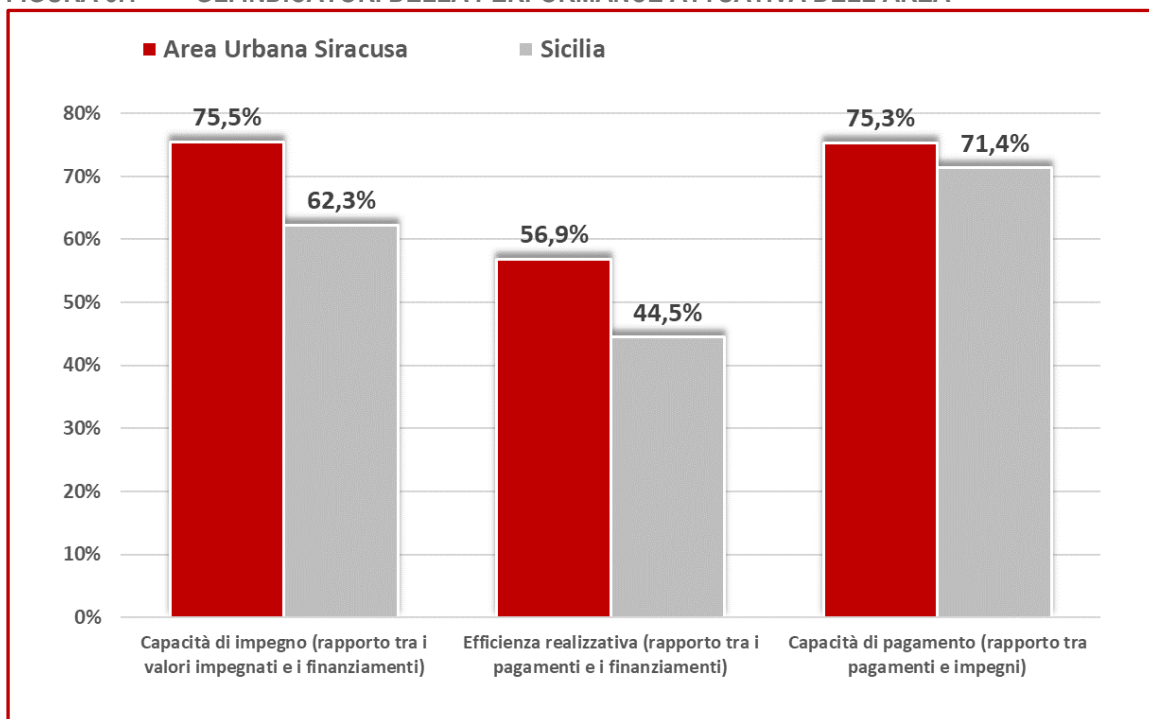
Area	Interventi	Finanziamento pubblico	Impegni	Pagamenti
<b>Area urbana funzionale di Siracusa</b>	2.959	537.292.506	405.622.262	305.576.630
<b>Sicilia</b>	89.829	45.965.996.380	28.624.210.572	20.434.493.053

Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

<sup>18</sup> Capacità di impegno: rapporto tra i valori impegnati e i finanziamenti; Efficienza realizzativa: rapporto tra i pagamenti e i finanziamenti; Capacità di pagamento: rapporto tra pagamenti e impegni.

I dati appena mostrati indicano una performance attuativa superiore a quella media regionale che è confermata osservando i valori degli indicatori considerati rispetto ai quali l'area di Siracusa mostra un livello di impegno pari al 75,5 per cento contro il 62,3 per cento regionale, un'efficienza realizzativa anch'essa elevata e pari al 56,9 per cento contro un valore medio regionale pari a 44,5 per cento e infine una capacità di pagamenti con valori in linea con quelli medi regionali e pari al 75,3 per cento per l'Area urbano funzionale di Siracusa contro il 71,4 per cento della Sicilia, figura 3.1).

**FIGURA 3.1 GLI INDICATORI DELLA PERFORMANCE ATTUATIVA DELL'AREA**



Fonte Elaborazioni su dati Open Coesione

## Allegato 1

### Approfondimento indicatori Heat Map

Indicatore	Fonte	Anno	Metodologia di calcolo
<b>Specializzazione produttiva degli addetti nei settori ad alta tecnologia</b>	Asia Unità locali	2019	Numero di addetti in Unità locali ad alta tecnologia <sup>19</sup> sul totale addetti in unità locali per 100
<b>Peso addetti in UL con 1 addetto sul totale addetti UL</b>	Asia Unità locali	2019	Numero di addetti in unità locali con un addetto sul totale degli addetti per 100
<b>Peso addetti in UL con 10 addetti e più sul totale addetti UL</b>	Asia Unità locali	2019	Numero di addetti in unità locali con 10 addetti e più sul totale degli addetti per 100
<b>Densità delle unità locali</b>	Asia Unità locali	2019	Numero di unità locali sulla superficie in Km quadrati
<b>Tasso di imprenditorialità</b>	Asia Unità locali e Censimento permanente della popolazione	2019	Numero di imprese sulla popolazione al censimento per 1000
<b>Addetti UL per 1000 abitanti</b>	Asia Unità locali e Censimento permanente della popolazione	2019	Numero di addetti in unità locali sulla popolazione al censimento per 1000
<b>Potenza nominale degli impianti energetici pro-capite</b>	GSE-ATLAS e Censimento permanente della popolazione	2022 e 2020	Potenza nominale (Kw) impianti energetici sulla popolazione al censimento
<b>Peso dei veicoli inquinanti</b>	ACI	2020	Parco autoveicoli Euro 0-3 sul totale autoveicoli
<b>Copertura della fibra ottica</b>	Ministero delle imprese e del Made in Italy	2021	Progetti Banda Ultra Larga terminati
<b>Impianti ad energie rinnovabili per 100 persone</b>	GSE-ATLAS e Censimento permanente della popolazione	2022 e 2020	Numero di impianti energetici sulla popolazione al censimento per 100
<b>Quota di suolo consumato</b>	ISPRA	2020	Suolo consumato (ettari) su suolo totale (ettari)
<b>Comuni con presenza di parchi e riserve</b>	Regione Sicilia	2020	flag=1 se è presente, 0 in caso contrario <sup>20</sup>
<b>Area a pericolosità da alluvione elevata</b>	ISPRA	2017	Superficie esposta a rischio alluvione alto su superficie totale
<b>Area a pericolosità da frana molto elevata</b>	ISPRA	2017	Superficie esposta a rischio frana molto alto su superficie totale
<b>Parco veicolare disponibile</b>	ACI	2020	Numero di veicoli circolanti (autoveicoli, autobus, filobus, ciclomotori) sulla popolazione
<b>Incidenza pendolari fuori dal comune</b>	Censimento permanente della popolazione	2019	Numero di pendolari che si sposta fuori dal comune di residenza su totale pendolari per 100
<b>Tempo di percorrenza per raggiungere il polo</b>	Istat	2020	Tempo di percorrenza per raggiungere il Polo Urbano in minuti
<b>Edifici scolastici ogni mille abitanti</b>	MIUR	2021	Numero di edifici scolastici sul totale della popolazione per 1.000
<b>Quota di edifici scolastici raggiungibili</b>	MIUR	2022	Numero di edifici scolastici raggiungibili <sup>21</sup> sul totale degli edifici scolastici
<b>Dotazione di posti letto in istituti di cura</b>	Ministero della Salute	2019	Posti letto in istituti di cura sulla popolazione per 1.000

<sup>19</sup> I settori ad alta tecnologia presi in considerazione comprendono nel ramo manifatturiero le divisioni della Nace Rev.2 21,26, 30.3 e nel ramo dei servizi le divisioni 59-63, 72.

<sup>20</sup> DDG 945/2020 DIP.TO TERRITORIO E AMBIENTE ALL.10

<sup>21</sup> Raggiungibilità delle scuole in termini di scuolabus, trasporto pubblico urbano e interurbano, trasporto ferroviario, trasporto per disabili, pista ciclabile e mezzi privati

<b>Indice di densità ricettiva</b>	Istat - Indagine sulla capacità degli esercizi ricettivi	2020	Numero di posti letto per chilometro quadrato
<b>Biblioteche registrate nell'Anagrafe nazionale delle biblioteche</b>	Anagrafe nazionale delle biblioteche	2022	Biblioteche registrate nell'Anagrafe nazionale delle biblioteche sulla popolazione per 1.000
<b>Visitatori medi di musei, gallerie, siti archeologici e monumenti</b>	MICBAT	2020	Numero di visitatori di musei, gallerie, siti archeologici e monumenti su numero di Musei, gallerie, siti archeologici e monumenti
<b>Disponibilità di esercizi ricettivi</b>	Istat - Indagine sulla capacità degli esercizi ricettivi	2020	Numero di esercizi ricettivi per chilometro quadrato